

**НА ПУТИ К ВЫРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ  
ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И РАЗВИТИЯ  
ДЛЯ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА**

**ДОКУМЕНТ С ИЗЛОЖЕНИЕМ КОНЦЕПЦИИ И ВОПРОСОВ**

***КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ***

**27 марта 2008 года**

## СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

CO <sub>2</sub>	Двуокись углерода/диоксид углерода/углекислый газ	ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
		РБР	Региональный банк развития
CCRIF	Фонд страхования риска катастроф для стран Карибского бассейна	РВК	Рыночный валютный курс
CEIF	Стратегия инвестирования в экологически чистые виды энергии	РКООНИК	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
CFU	Группа по финансированию приобретения "углеродных кредитов"	СПА	Стратегический приоритет применения на экспериментальной основе оперативного подхода к адаптации
CPF	Механизм партнерства Всемирного банка за сокращение выбросов углерода	СУР	Сеть по обеспечению устойчивого развития
FCPF	Механизм партнерства Всемирного банка за сокращение выбросов углерода в связи с вырубкой лесов	СФИК	Специальный фонд по изменению климата
PHRD	Разработка политики и развитие людских ресурсов	СЭО	Стратегическая экологическая оценка
PREM	Тематическая сеть по сокращению бедности и управлению экономикой	ФИК	Фонд инвестиций, связанных с климатом
SFCC	Стратегическая рамочная программа в области изменения климата	ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ВАТО	Регион Восточной Азии и Тихого океана	ЮА	Регион Южной Азии
ВВП	Валовой внутренний продукт	ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ВТО	Всемирная торговая организация		
ВЭФ	Всемирный экономический форум		
ГЭФ	Глобальный экологический фонд		
ДЕК	Департамент экономики развития		
ДМР	Доклад о мировом развитии		
ЕЦА	Регион Европы и Центральной Азии		
ИМП	Институт мировых ресурсов		
КУР ООН	Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию		
ЛАК	Регион Латинской Америки и Карибского бассейна		
МАР	Международная ассоциация развития		
МБРР	Международный банк реконструкции и развития		
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата		
МИГА	Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям		
IFC	Международная финансовая корпорация		
МЭА	Международное энергетическое агентство		
НПО	Неправительственная организация		
ОПР	Официальная помощь в целях развития		
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития		
ПГ	Парниковые газы		
ППС	Паритет покупательной способности		

**НА ПУТИ К ВЫРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ  
В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И РАЗВИТИЯ  
ДЛЯ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА**

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Резюме .....</b>	<b>i</b>
<b>A. История вопроса и обоснование.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Цели и руководящие принципы.....</b>	<b>5</b>
<b>C. Рамочная программа действий: стратегические задачи.....</b>	<b>10</b>
<b>D. Введение в действие рамочной программы действий: ключевые вопросы и подходы .....</b>	<b>14</b>
Стратегическая задача 1. Более широкое применение оперативных подходов к интеграции мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в стратегии в области развития .....	14
Стратегическая задача 2. Консолидация усилий, направленных на мобилизацию финансирования и предоставление финансовых ресурсов.....	25
Стратегическая задача 3. Повышение роли Группы организаций Всемирного банка в развитии новых рынков .....	32
Стратегическая задача 4. Использование ресурсов частного сектора для развития, не наносящего вреда климату .....	34
Стратегическая задача 5. Четкое определение роли Группы организаций Всемирного банка в активизации деятельности по разработке и внедрению новых технологий.....	35
Стратегическая задача 6. Расширение деятельности, связанной с анализом политики, управлением знаниями и наращиванием потенциала .....	37
<b>E. Система, ориентированная на конкретные результаты.....</b>	<b>40</b>
<b>F. Совместная работа с внешними партнерами в целях решения глобальной проблемы .....</b>	<b>42</b>
<b>G. Процесс консультаций и обратная связь .....</b>	<b>43</b>
<b>H. Риски.....</b>	<b>43</b>
<b>I. Временные рамки и промежуточные сроки .....</b>	<b>45</b>
 <b>Приложения</b>	
Приложение 1. Изменение климата и регионы: риски, воздействие и выбросы .....	44

Приложение 2. Стратегия в отношении изменения климата и содействия развитию: проект наброска.....	50
--	----

### **Вставки**

Вставка 1. Ключевые моменты Балтийского плана действий .....	3
Вставка 2. Ключевые моменты документа "МАР и изменение климата" .....	11
Вставка 3. В направлении разработки Стратегии IFC в области изменения климата.....	13
Вставка 4. Деятельность в связи с изменением климата как одна из возможностей в плане развития.....	15
Вставка 5. Оказание помощи странам Карибского бассейна в преодолении разрушительных последствий ураганов и землетрясений.....	20

### **Диаграммы**

Диаграмма 1. Кредитование Группой организаций Всемирного банка в разбивке по секторам, 2007 финансовый год .....	18
Диаграмма 2. Выбросы ПГ в разбивке по секторам, страны МБРР-МАР, 2000 год.....	19
Диаграмма 3. Глобальные выбросы CO <sub>2</sub> в результате использования энергии в рамках разных технологических сценариев .....	34

### **Таблицы**

Таблица 1. Существующие ресурсы и инструменты финансирования, предназначенные для решения проблем, связанных с изменением климата ...	26
--	----

# **НА ПУТИ К ВЫРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И РАЗВИТИЯ ДЛЯ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА**

## **РЕЗЮМЕ**

1. **Деятельность в связи с изменением климата занимает центральное место в повестке дня развития и сокращения масштабов бедности.** В своем четвертом Оценочном докладе (2007 года) Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) ясно показала, что потепление климатической системы не вызывает сомнений и что промедление в сокращении выбросов парниковых газов (ПГ) значительно ограничивает возможность достижения стабилизации концентрации на более низких уровнях и способно повысить риск возникновения более серьезных последствий изменения климата. В условиях усиливающейся изменчивости климата и связанных с этим опасностей беднейшие страны и общины могут пострадать в первую очередь и в наибольшей степени. Изменение климата способно свести на нет достижения в области развития, полученные развивающимися странами с таким трудом за последние несколько десятилетий, как и успехи на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), таких как искоренение нищеты, борьба с инфекционными заболеваниями и экологическая устойчивость. Эффективная стратегия в отношении изменения климата должна сочетать в себе действия, направленные на смягчение последствий – с тем чтобы избежать того, что не поддается управлению, – и на адаптацию к этим последствиям – с тем чтобы управлять тем, чего невозможно избежать.

2. **Прошлый год был ознаменован формированием впечатляющего консенсуса в отношении важности принятия мер в связи с изменением климата,** результатом которого стало достижение на тринадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) в Бали соглашения о начале переговоров по вопросу о долгосрочных совместных действиях всех стран. Рамки переговоров охватывают вопросы смягчения последствий изменения климата (в том числе впервые будет рассматриваться вопрос о сокращении выбросов в результате обезлесения и деградации земель), адаптации, разработки и передачи технологий, а также предоставления финансовых ресурсов для поддержки деятельности развивающихся стран. Вследствие своей менее значительной роли в повышении концентрации ПГ в прошлом, гораздо более низких показателей потребления энергии на душу населения и более высокой уязвимости к последствиям изменения климата развивающиеся страны надеются на осуществление совместных мер в целях финансирования их перехода к низкоуглеродной модели экономического роста таким образом, чтобы их доступ к энергии, повестка дня в области развития и усилия в сфере адаптации не были поставлены под угрозу, на основе соблюдения принципа общей, но дифференцированной ответственности. И, что особенно важно, помимо нынешнего уровня финансирования официальной помощи в целях развития (ОПР) требуются дополнительные финансовые средства во избежание необходимости использовать средства, предназначенные для достижения ЦРДТ.

3. Группа организаций Всемирного банка накопила значительный опыт принятия мер в связи с изменением климата в контексте развития и сокращения масштабов нищеты, в последнее время – с помощью Стратегии инвестирования в экологически чистые виды энергии (CEIF) (см. Приложение 1). CEIF позволила достичь результатов, заслуживающих высокой оценки: значительно увеличилось кредитование проектов в области доступа к энергии и низкоуглеродных источников энергии, а также финансирование приобретения "углеродных кредитов" или углеродное финансирование. Повышение осведомленности о последствиях изменения климата нашло свое отражение в стратегиях содействия странам (ССС) и расширении программы аналитической деятельности и экспериментальных проектов. Начата работа по внедрению дополнительных инновационных механизмов финансирования деятельности в области изменения климата как в плане смягчения его последствий, так и в плане адаптации. Группа организаций Всемирного банка является учреждением – исполнителем Глобального экологического фонда (ГЭФ), главным учреждением, осуществляющим финансирование проектов в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, инициатором инноваций на углеродном рынке и координатором проведения реформ в секторе энергетики, обеспечивающих стимулы для повышения эффективности, снижения потребления энергии и применения оптимальных в природоохранном отношении методов работы.

4. **Прогресс CEIF привел к появлению мандата на разработку всеобъемлющей Стратегической рамочной программы в области изменения климата для Группы организаций Всемирного банка.** CEIF ознаменовала собой важный шаг в активизации инвестирования в низкоуглеродные источники энергии и одновременно в расширении имеющихся у Группы организаций Всемирного банка сведений о деятельностью в области изменения климата как в отношении смягчения его последствий, так и в отношении адаптации. На ежегодном совещании 2007 года Комитет по развитию приветствовал успехи, достигнутые в области осуществления CEIF, признал чрезвычайную важность доступа к энергии для экономического роста и призвал руководство разработать всеобъемлющую стратегическую рамочную программу для Группы организаций Всемирного банка, охватывающую поддержку усилий развивающихся стран, направленных на адаптацию к изменению климата и достижение роста низкоуглеродной энергетики при одновременном сокращении масштабов нищеты. Кроме того, он призвал к укреплению сотрудничества и координации с другими партнерами в области развития и более активному привлечению значительного объема дополнительных ресурсов как из государственных, так и из частных источников.

5. *Стратегическая рамочная программа в области изменения климата и развития (SFCCD) для Группы организаций Всемирного банка* будет представлена на рассмотрение Совету в сентябре 2008 года, а затем обсуждена на ежегодных совещаниях 2008 года. Этот предварительный проект, в котором излагаются цели, принципы, подходы и ключевые проблемы, будет распространен на весенних совещаниях 2008 года вместе с прилагаемым документом под названием "*Стратегия инвестирования в экологически чистые виды энергии – доклад об осуществлении Плана действий Группы организаций Всемирного банка*", который послужил платформой для разработки более всеобъемлющей и многосекторальной SFCCD.

6. **В предлагаемой SFCCD будет сформулирован подход Группы организаций Всемирного банка к интеграции задач, связанных с изменением климата, с задачами в области развития,** таким образом чтобы это не ставило под угрозу экономический рост и усилия, направленные на сокращение масштабов бедности, в рамках проведения операций в странах, в том числе посредством диалога по вопросам политики, кредитования и аналитической работы в странах-клиентах, а также посредством проведения операций на уровне регионов и на глобальном уровне. SFCCD будет предусматривать систему ориентировочных результатов, приоритетные направления, оперативные подходы и стратегический план действий, охватывающий устранение внутренних препятствий с целью достижения результатов.

7. Расширение масштабов деятельности Группы организаций Всемирного банка в связи с изменением климата базируется на понимании того, что а) приоритетами остаются экономический рост, сокращение масштабов бедности и достижение ЦРДТ в развивающихся странах, б) непременным условием достижения этих целей являются доступ развивающихся стран к энергоснабжению и увеличение потребления ими энергии, и с) адаптация к климатическим колебаниям и изменению климата играет решающую роль в сохранении и приумножении достижений в области развития большинства развивающихся стран. Принятие мер в связи с изменением климата не должно отвлекать ресурсы от основных потребностей, связанных с развитием. Группа организаций Всемирного банка считает крайне важной задачей (и продемонстрировала свою приверженность, предоставляя собственные средства) увеличения ресурсов Международной ассоциации развития (МАР).

8. **Группа организаций Всемирного банка будет и далее расширять масштаб своей деятельности в области обеспечения доступа к энергии** с помощью своего Плана действий в области устойчивой инфраструктуры (появление которого ожидается в ближайшем будущем) и Плана действий по Африке. SFCCD поможет изучить возможности увязки программ в области доступа к энергии с финансированием приобретения "углеродных кредитов" и обеспечить экономически эффективные и надежные решения посредством возобновляемых источников энергии и энергосберегающего оборудования.

9. **Отражая многосекторальный и многоаспектный характер проблемы, SFCCD будет охватывать деятельность во многих секторах,** включая энергетику, транспорт, городское развитие, водоснабжение, сельское хозяйство, лесное хозяйство, промышленность, экономическую политику, а также социальное развитие и развитие человеческого потенциала. В SFCCD признаются и будут рассматриваться многие аспекты воздействия изменения климата на развитие: экономические, финансовые, социальные, гендерные и экологические, включая воздействие на другие глобальные экологические блага, такие как биологическое разнообразие.

10. Кроме того, разработка SFCCD будет регулироваться принципами: а) поддержки процесса РКООНИК; б) сохранения нейтралитета по отношению к позиции любой из участвующих в переговорах сторон; в) оказания помощи развивающимся странам в решении проблем, связанных с изменением климата, и реализации возможностей осуществления деятельности в связи с изменением климата; д) рассмотрения изменения

климата не только как природоохранной проблемы, но и как комплексной проблемы развития и экономики, требующей участия и руководства со стороны не только министерств по охране окружающей среды, но и министерств развития и финансов; е) признания важной роли партнерств, принимая во внимание присутствие на международной арене большого числа субъектов деятельности, наделенных различными мандатами в данной проблемной области; и f) превращение SFCCD в неотъемлемую часть стратегии Банка в области всеобъемлющей и устойчивой глобализации.

**11. Изменение климата является глобальной проблемой беспрецедентного масштаба, требующей совместной работы большого числа партнеров в области развития,** включая систему Организации Объединенных Наций, ГЭФ, региональные банки развития, двусторонних доноров, частный сектор, научно-исследовательские институты и группы гражданского общества. В SFCCD будут детализированы функции и мандаты ведущих субъектов на международной арене, определена конкретная ниша, для заполнения которой Группа организаций Всемирного банка имеет сильные позиции, и предложены конкретные шаги в направлении укрепления сотрудничества с ведущими организациями как в отношении объединения усилий, так и разделения обязанностей. Особое внимание будет уделено дальнейшему укреплению сотрудничества с ГЭФ в области финансирования деятельности, связанной с изменением климата.

12. В целях использования сравнительных преимуществ Группа организаций Всемирного банка примет рамочную программу действий, в основу которой будут положены следующие шесть стратегических задач: а) более широкое применение оперативных подходов к интеграции мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в стратегии в области развития; б) консолидация усилий, направленных на мобилизацию финансирования и предоставление финансовых ресурсов; в) повышение роли Группы организаций Всемирного банка в освоении новых рынков; г) использование ресурсов частного сектора для благоприятного по отношению к климату развития; д) четкое определение роли Группы организаций Всемирного банка в активизации деятельности, направленной на разработку и внедрение новых технологий; и е) расширение масштабов деятельности, связанной с анализом политики, управлением знаниями и наращиванием потенциала.

**13. В SFCCD признается различие потребностей и запросов различных групп стран** на основе ряда критериев: дохода (дифференцированные подходы к странам MAP и МБРР), институционального потенциала и социального напряжения (например, для нестабильных государств и государств, находящихся в состоянии конфликта, может потребоваться особая стратегия), уязвимости к климатическим рискам (это в особенности касается многих африканских стран, малых островных государств и стран с протяженными береговыми линиями, острым дефицитом воды или испытывающих угрозу таяния ледников); профиля выбросов ПГ (например, преобладание энергетики над связанными с лесным хозяйством источниками выбросов ПГ), а также структуры экономики и зависимости от секторов энергетики. Важнейшее значение для SFCCD имеют ответственность стран, основанная на наглядно продемонстрированных перспективах развития и многочисленных выгодах от снижения выбросов углерода, а также устойчивые к изменению климата стратегии, разработанные с учетом конкретных условий стран. И, что особенно важно, возможности в области развития должны быть



предоставлены всем группам развивающихся стран, в том числе тем странам, экономика которых зависит от экспорта энергоресурсов, например нефтедобывающим странам.

14. **В SFCCD будут намечены способы использования синергии в рамках Группы организаций Всемирного банка для решения проблем, связанных с изменением климата.** Работа по формулированию конкретных стратегий для каждого учреждения в рамках общей программы уже начата и будет расширена в ходе подготовительного процесса. Важно подчеркнуть, что SFCCD задумана как рамочная программа, в которой задаются направления и принципы и предлагаются средства, стимулы, глобальные продукты и меры по отслеживанию прогресса, при общем понимании того, какие основные идеи необходимо донести до клиентов и внешних заинтересованных сторон. Она не заменяет собой Международную финансовую корпорацию (IFC), Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА), секторальные и региональные стратегии предпринимательской деятельности, в которых значительно конкретнее и подробнее рассматривается интеграция мер, связанных с изменением климата, в их деятельность и ее конечные результаты.

15. **Важнейший урок, извлеченный из осуществления CEIF, заключается в необходимости дальнейшей мобилизации финансов и внедрения инновационных механизмов финансирования в области изменения климата, что подтверждается вниманием, которое уделяется в рамках SFCCD расширению масштабов мер, принимаемых в связи с изменением климата.** По согласованию с заинтересованными сторонами Группа организаций Всемирного банка и региональные банки развития (РБР) объединяют свои усилия с целью создания портфеля стратегических фондов инвестиций, связанных с климатом (ФИК). Целью этих фондов являются дополнение, использование в качестве основы и совершенствование деятельности других существующих инструментов, таких как ГЭФ, МАР, Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и IFC. В рамках дальнейшей разработки предложения в отношении фондов инвестиций, связанных с климатом, Группа организаций Всемирного банка будет проводить обстоятельные консультации со всеми ключевыми заинтересованными сторонами с целью расширения донорской базы, выяснения мнений потенциальных стран – получателей помощи и других заинтересованных сторон и содействия проектированию фондов и финансовых инструментов. В процессе разработки находятся также другие инициативы по увеличению финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Выступив инициатором и добившись существенного прогресса в финансировании приобретения "углеродных кредитов", Группа организаций Всемирного банка продолжает содействовать развитию и модернизации углеродного рынка.

16. **В перспективе SFCCD позволит критически оценить и четко описать взаимодействие между все увеличивающимся числом инструментов и наметить план действий,** который будет способствовать: а) поддержке более эффективного и инновационного использования существующих и вновь появляющихся финансовых инструментов (МБРР, МАР, IFC, МИГА, ГЭФ, фондов для финансирования приобретения "углеродных кредитов", инновационных программ страхования, связанных с климатом, и т. д.) в рамках деятельности Группы организаций Всемирного банка; б) содействию применению новых инструментов в намеченном масштабе; в) выявлению недостатков и потребностей для разработки новых продуктов, при уделении особого внимания

партнерству между государственным и частным секторами в области финансирования адаптации; и d) укреплению потенциала развивающихся стран для использования этих инструментов.

17. **Ввиду того что знания об изменении климата, особенно о его экономических и социальных аспектах, постоянно совершенствуются, а неопределенность сохраняется, SFCCD будет построена по гибкой модели,** благодаря чему она будет использовать новые знания и поддерживать деятельность, приносящую гарантированные результаты при любых сценариях будущего развития переговоров по вопросам, связанным с изменением климата, и их последствий. Полезным для SFCCD будет тщательное согласование с планируемым *Докладом о мировом развитии 2010 года об изменении климата* и несколькими другими важнейшими аналитическими продуктами, такими как программа глобальных исследований экономических аспектов адаптации к изменению климата, работа в области экономической политики и изменения климата в рамках Тематической сети по сокращению бедности и управлению экономикой и осуществляемые на постоянной основе и расширяемые программы исследований Управления экономики развития. Результаты этих и прочих исследований обеспечат информацию, необходимую для составления и осуществления SFCCD.

18. **Разработка SFCCD будет включать проведение обстоятельных консультаций с широким кругом заинтересованных сторон,** в том числе с получателями помощи из числа развивающихся стран, партнерами в области развития (учреждениями Организации Объединенных Наций, РБР, двусторонними донорами), частным сектором и гражданским обществом. Особое внимание будет уделяться пониманию потребностей и интересов акционеров Группы организаций Всемирного банка из развивающихся стран и демонстрации того, каким образом их мнение может быть учтено в рамках подготовки SFCCD.

## **НА ПУТИ К ВЫРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И РАЗВИТИЯ ДЛЯ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА**

*Изменение климата – "это проблема, затрагивающая развитие, экономику и инвестиции. Оно предоставляет возможность осуществить экономические и социальные преобразования, которые могут привести к всеобъемлющей и устойчивой глобализации. Именно поэтому принятие мер в связи с изменением климата является важнейшей составляющей повестки дня в области развития".*

*Роберт Зеллик*

Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата, Бали,  
Индонезия, декабрь 2007 года

### **А. История вопроса и обоснование**

1. **Изменение климата представляет собой острейшую проблему, бросающую вызов благополучию всех стран...** В своем четвертом Оценочном докладе (2007 год) МГЭИК ясно показала, что потепление климатической системы не вызывает сомнений и что любое промедление в сокращении выбросов ПГ значительно ограничивает возможность достижения стабилизации концентрации на более низком уровне и способно повысить риск возникновения более серьезных последствий изменения климата. К числу последствий изменения климата, в том числе относятся: все более частые и сопровождающиеся все более катастрофическими последствиями засухи, наводнения и бури, нехватка воды, снижение продуктивности сельского хозяйства и продовольственной безопасности, дальнейшее распространение болезней, передаваемых через воду, особенно в тропических областях, перемещение населения и конфликты по поводу дефицитных ресурсов. Мир уже испытывает воздействие изменения климата, которые проявляются в изменении погодных условий и экосистем. Продолжение выбросов ПГ на нынешнем или более высоком уровне может вызвать дальнейшее потепление.

2. **...и особенно благополучию беднейших стран и беднейших групп населения в уязвимых регионах.** На протяжении 1990-х годов численность населения, пострадавшего в результате связанных с изменением климата стихийных бедствий в развивающихся странах, составляла в среднем около 200 млн. человек в год, в то время как в развитых странах численность таких пострадавших составляла около миллиона. В условиях усиливающейся изменчивости климата и связанных с этим опасностей беднейшие страны и общины, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Юго-Восточной Азии, могут пострадать в первую очередь и в наибольшей степени по причине их географического местоположения, низкого уровня доходов и ограниченного институционального потенциала, а также их большей зависимости от связанных с климатическими условиями секторов, таких как сельское хозяйство (см. Приложение 2). Воздействие изменения климата – а также социальные и политические последствия – может быть разрушительным также для стран с острой нехваткой воды и зависящих от ирригации

цивилизаций, например на Ближнем Востоке, а также в регионах, где ожидаются серьезные изменения в плане доступности воды в связи с таянием ледников, примерами которых являются Гималаи в Азии и Анды в Латинской Америке.

**3. Принятие мер в связи с изменением климата занимает центральное место в повестке дня развития и сокращения масштабов нищеты.** Изменение климата способно свести на нет достижения в области развития, полученные развивающимися странами с таким трудом за последние несколько десятилетий, и успехи на пути достижения ЦРДТ, таких как искоренение нищеты, борьба с инфекционными заболеваниями и обеспечение экологической устойчивости. Заблаговременное смягчение последствий выбросов ПГ позволит значительно снизить будущие затраты на адаптацию, и в особенности бремя затрат, возлагаемых на неимущие слои населения. Даже если усилия по стабилизации концентрации ПГ будут успешными, потепление и связанные с ним явления в некоторой степени будут продолжать иметь место на протяжении следующих десятилетий. Эффективная стратегия в отношении изменения климата должна сочетать в себе действия, направленные на смягчение последствий – с тем чтобы избежать того, что не поддается управлению, – и на адаптацию к этим последствиям, – с тем чтобы управлять тем, чего невозможно избежать.

**4. Принятие мер в связи с изменением климата возможно...** Ряд крупных исследований, таких как четвертый Оценочный доклад МГЭИК (2007 года), Доклад РКООНИК об инвестиционных потоках (2007 года), обзор "Перспективы мировой энергетики" ("World Energy Outlook") (2007 года) Международной энергетической ассоциации (МЭА) и готовящийся к выходу в свет обзор "Экологическая перспектива" ("Environmental Outlook") (2008 года) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), улучшили наше понимание возможности ограничить выбросы ПГ и сопряженных с этим затрат. Стабилизация концентрации ПГ на таких уровнях, которые позволяли бы держать под контролем воздействие изменения климата, требует ограничения глобальных выбросов ПГ путем многосторонних мероприятий, включающих политические стимулы и внедрение в глобальном масштабе портфеля существующих в настоящее время и будущих низкоуглеродных технологий в ряде секторов, в том числе в секторах энергоснабжения, транспорта, строительства, промышленного производства, сельского хозяйства, лесоводства и утилизации отходов. Это приведет к значительному сокращению выбросов развитых стран и ограничению роста выбросов ПГ развивающихся стран, с последующей стабилизацией в долгосрочной перспективе. Оценки экономических затрат в нескольких последних исследованиях варьируются в пределах от 3 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП) (МГЭИК, 2007 год) в год до всего лишь 0,1 процента глобального ВВП ежегодно к 2050 году (ОЭСР, 2008 год).

**5. ...однако ключевым вопросом остается то, какую часть расходов кто будет нести.** В исследовании ОЭСР также показано, что развивающиеся страны могут столкнуться с гораздо более крупными потерями ВВП в результате мер по смягчению последствий, чем промышленно развитый мир. Вследствие своей менее значительной роли в повышении концентрации ПГ в прошлом, гораздо более низких показателей потребления энергии на душу населения и более высокой уязвимости к последствиям изменения климата развивающиеся страны надеются на осуществление совместных мер в целях финансирования их перехода к низкоуглеродной модели экономического роста таким образом, чтобы их доступ к энергии, повестка дня в области развития и усилия в

сфере адаптации не были поставлены под угрозу, на основе соблюдения принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей. Согласно оценке секретариата РКООНИК, к 2030 году финансовые потоки в развивающиеся страны должны составить порядка 100 млрд. долл. США в год на цели финансирования смягчения последствий и в пределах 28–67 млрд. долл. США в год на цели адаптации. И, что особенно важно, помимо современного уровня финансирования официальной помощи в целях развития (ОПР) требуются дополнительные финансовые средства во избежание необходимости использовать средства, предназначенные для достижения ЦРДТ.

**6. Прошлый год был ознаменован формированием впечатляющего консенсуса в отношении важности принятия мер в связи с изменением климата,** результатом которого стало достижение на тринадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) в Бали соглашения о начале переговоров по вопросу о долгосрочных совместных действиях всех стран. Рамки переговоров охватывают вопросы смягчения последствий изменения климата (в том числе впервые будет рассматриваться вопрос о сокращении выбросов в результате обезлесения и деградации земель), адаптации, разработки и передачи технологий, а также предоставления финансовых ресурсов для поддержки деятельности развивающихся стран (см. вставку 1).

**7. Группа организаций Всемирного банка накопила значительный опыт принятия мер в связи с изменением климата в контексте развития и сокращения масштабов нищеты, в последнее время – с помощью CEIF** (см. Приложение 1). Группа организаций Всемирного банка является учреждением – исполнителем ГЭФ, главным учреждением, осуществляющим финансирование проектов в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, инициатором инноваций на углеродном рынке и координатором проведения реформ в секторе энергетики, обеспечивающих стимулы для повышения эффективности, снижения потребления энергии и применения оптимальных в природоохранном отношении методов работы. Осознавая необходимость расширения масштабов деятельности в связи с изменением климата при одновременном обеспечении упрощения доступа бедных стран к энергии, Группа организаций Всемирного банка в 2006/2007 году разработала CEIF, а также План действий. В фокусе внимания CEIF находятся три области деятельности Группы организаций Всемирного банка: а) энергия в интересах экономического роста, при уделении особого внимания доступу к источникам энергии стран Африки к югу от Сахары; б) переход к низкоуглеродной модели развития; и с) адаптация к последствиям изменения климата.

#### **Вставка 1. Ключевые моменты Балийского плана действий**

Балийский план действий был сформулирован странами – членами РКООНИК на тринадцатой Конференции сторон с целью активизации осуществления Конвенции и согласования дальнейших действий на период после 2012 года. Вновь подтверждая, что социально-экономическое развитие и сокращение масштабов нищеты являются глобальными приоритетами, Балийский план действий содержит призыв к:

- Расширению мероприятий в области смягчения последствий изменения климата:
  - адекватных национальным требованиям, поддающихся количественной оценке, регистрации и контролю обязательств и мероприятий в области смягчения последствий изменения климата, включая количественные обязательства всех развитых стран по ограничению и сокращению выбросов, с учетом различных национальных условий;

- адекватных национальным требованиям мероприятий в области смягчения последствий изменения климата, осуществляемых развивающимися странами в контексте устойчивого развития при обеспечении технологической поддержки и опоре на финансовое обеспечение и меры по укреплению потенциала и поддающихся оценке, отчетности и контролю;
- подходов к проведению политики и средств поощрения в связи с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах;
- основанных на сотрудничестве секторальных подходов и мероприятий в масштабах отдельных секторов, а также рыночных подходов.
- Расширению мероприятий в области адаптации к изменению климата:
  - международных мероприятий по поддержке осуществления мер в области адаптации к изменению климата;
  - стратегий управления риском и снижения риска, включая механизмы распределения и передачи рисков, такие как страхование;
  - стратегий смягчения последствий бедствий;
  - экономической диверсификации в целях обеспечения устойчивости к внешним воздействиям.
- Расширению деятельности в области разработки и передачи технологий в целях поддержки смягчения последствий и адаптации:
  - эффективных механизмов расширения масштабов разработки и передачи развивающимся странам доступных и экологически рациональных технологий, а также средств ускорения их внедрения и распространения;
  - сотрудничества в осуществлении научных исследований и опытно-конструкторских работ в области современных, новых и инновационных технологий;
  - механизмов и инструментов технологического сотрудничества в конкретных секторах.
- Расширению деятельности в области обеспечения финансовых ресурсов и инвестиций в целях поддержки смягчения последствий и адаптации:
  - качественного доступа к адекватной, предсказуемой и устойчивой финансовой и технической поддержке и обеспечению дополнительных ресурсов, в том числе к источникам официального и льготного финансирования для развивающихся стран;
  - конструктивных стимулов для развивающихся стран в целях активизации деятельности в области смягчения последствий и адаптации;
  - инновационных средств оказания помощи тем развивающимся странам, которые особенно уязвимы к отрицательному воздействию изменения климата, включая финансовую и техническую поддержку в целях наращивания потенциала;
  - стимулов к осуществлению адаптационных мер на основе проведения политики в области устойчивого развития;
  - мобилизации финансовых средств и инвестиций государственного и частного секторов, включая содействие безвредным в отношении углерода альтернативам.

**8. Группа организаций Всемирного банка признает, что принятие мер в связи с изменением климата не должно отвлекать ресурсы от основных потребностей в сфере развития.** Группа организаций Всемирного банка будет продолжать заниматься осуществлением повестки дня в области доступа к источникам энергии и изучать возможности ее увязки с углеродным финансированием и обеспечения экономически эффективных и надежных решений, опирающихся на использование возобновляемых источников энергии и энергосберегающего оборудования. Группа организаций

Всемирного банка придает крайне важное значение (и продемонстрировала свою приверженность, предоставляя собственные средства) увеличению ресурсов МАР. В 2007 году Банк провел обзор воздействия изменения климата на страны – члены МАР, который наглядно продемонстрировал наличие тесной связи между бедностью и уязвимостью к климатическим явлениям. Он также выдвинул на первый план необходимость увеличения ресурсов – в добавление к базовой помощи в целях развития, предназначенной для обеспечения достижения ЦРДТ, – с целью оказания странам помощи в связи с а) более высокими затратами на управление, связанными с климатом, и восстановление материальных ценностей в связи с все более частыми и масштабными катастрофическими последствиями стихийных бедствий, и б) необходимостью согласования их основных стратегий в области развития. Кроме того, опыт Группа организаций Всемирного банка свидетельствует о том, что возможно обоудовыгодное взаимодействие мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему и приоритетных направлений деятельности в области развития на местах и создание новых возможностей для предпринимательской деятельности.

**9. Процесс реализации CEIF привел к появлению мандата на разработку всеобъемлющей Стратегической рамочной программы деятельности Группы организаций Всемирного банка.** В представленном в сентябре 2007 года докладе о проделанной работе по реализации Плана действий по осуществлению CEIF подчеркиваются значительные достижения в области кредитования энергетического сектора и отмечается, что масштабы деятельности Группы организаций Всемирного банка в области поддержки возможностей низкоуглеродной модели экономического роста вышли за рамки энергетического сектора и теперь охватывают также другие секторы, такие как городское развитие, транспорт, промышленное производство (преимущественно в рамках деятельности IFC), сельское хозяйство и лесное хозяйство. В докладе также отмечается растущая потребность в расширении масштабов деятельности Группы организаций Всемирного банка в области адаптации к изменчивости климата и климатическим изменениям. На ежегодных совещаниях 2007 года Комитет по развитию в своем коммюнике (от 21 октября 2007 года) высоко оценил успехи, достигнутые в процессе реализации CEIF, признал жизненную важность доступа к энергии для экономического роста и призвал руководство разработать всеобъемлющую стратегическую рамочную программу деятельности Группы Банка, включая поддержку усилий развивающихся стран, направленных на адаптацию к изменению климата и достижение роста низкоуглеродных источников энергии одновременно с сокращением масштабов бедности. Кроме того, он призвал к укреплению сотрудничества и координации с другими партнерами в области развития и более активному привлечению значительного объема дополнительных ресурсов как из государственных, так и частных источников.

## **В. Цели и руководящие принципы**

**10. В предлагаемой Стратегической рамочной программе в области изменения климата и развития (SECCD) будет сформулирован подход Группы организаций Всемирного банка к интеграции задач, связанных с изменением климата и с задачами развития таким образом, чтобы это не ставило под угрозу экономический рост и усилия, направленные на сокращение масштабов бедности, в рамках проведения операций в странах, в том числе посредством диалога по вопросам политики, кредитования и**

аналитической работы в странах-клиентах, а также посредством проведения операций на уровне регионов и на глобальном уровне. Расширение масштабов деятельности Группы организаций Всемирного банка в области изменения климата базируется на а) неизменном рассмотрении в качестве наиболее приоритетных целей обеспечения экономического роста, сокращения масштабов бедности и достижения ЦРДТ в развивающихся странах, б) понимании того, что неперенным условием достижения этих целей являются доступ развивающихся стран к энергоснабжению и увеличение потребления ими энергии, и с) признании того, что адаптация к изменчивости климата и климатическим изменениям играет решающую роль в сохранении и приумножении достижений большинства развивающихся стран в области развития.

**11. Как отражение многосекторального и многоаспектного характера проблемы, SFCCD будет охватывать деятельность во многих секторах,** включая энергетику, транспорт, городское развитие, водоснабжение, сельское хозяйство, лесное хозяйство, промышленность, экономическую политику, а также социальное развитие и развитие человеческого потенциала. В SFCCD также признаются и будут рассматриваться различные аспекты воздействия изменения климата на развитие: экономические, финансовые, социальные, гендерные и природоохранные, включая воздействие на другие глобальные экологические блага, такие как биологическое разнообразие.

**12. Ввиду того что знания об изменении климата, особенно о его экономических и социальных аспектах, постоянно совершенствуются, а неопределенность сохраняется, SFCCD будет построена по гибкой модели,** благодаря которой она будет использовать новые знания и поддерживать деятельность, приносящую гарантированные результаты при любых сценариях будущего развития переговоров по вопросам, связанным с изменением климата, и их последствий. Кроме того, разработка SFCCD будет регулироваться принципами: а) поддержки процесса РКООНИК; б) соблюдения нейтралитета по отношению к позиции любой из участвующих в переговорах сторон; с) оказания помощи развивающимся странам в решении проблем, связанных с изменением климата, и реализации возможностей осуществления деятельности в связи с изменением климата; д) рассмотрения изменения климата не только как экологической проблемы, а как комплексной проблемы развития и экономики, требующей участия и руководства со стороны не только министерств по охране окружающей среды, но и министерств развития и финансов<sup>1</sup>; е) признания важной роли партнерств, принимая во внимание присутствие на международной арене большого числа действующих субъектов, наделенных различными мандатами в данной области; и f) придания SFCCD характера неотъемлемой части стратегии Банка в области всеобъемлющей и устойчивой глобализации.

**13. SFCCD разрабатывается в контексте более широкой оценки Группой организаций Всемирного банка своих сравнительных преимуществ с целью**

---

<sup>1</sup> Первое совещание министров финансов и развития по вопросам, связанным с изменением климата, проходило в Бали в декабре 2007 года параллельно с переговорами по РКООНИК. На этом совещании проблема изменения климата была признана одной из главных проблем развития и была подчеркнута важность продолжения диалога со всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, было проведено неофициальное совещание министров торговли с целью обсуждения связей между торговлей и изменением климата и ряда ключевых вопросов.



**повышения ее роли в финансировании глобальных общественных благ.** Улучшение положения в отношении глобальных общественных благ в целом и изменения климата в частности требует совместных усилий многих партнеров в области развития. В этом контексте Группа организаций Всемирного банка обладает рядом следующих уникальных преимуществ, позволяющих ей вносить существенный вклад в осуществление данной повестки дня и играть лидирующую роль в нескольких ее областях, в партнерстве с другими участниками, опираясь на основные виды деятельности своих различных учреждений:

- *Многосекторальный характер.* Изменение климата затрагивает большинство секторов. Аналогичным образом оказываемая Группой организаций Всемирного банка поддержка деятельности в связи с изменением климата охватывает многие секторы развития, тем самым содействуя слаженной, комплексной и целостной интеграции работ.
- *Финансовые ресурсы и возможность их мобилизации.* Ссуды, кредиты и другие продукты, предоставляемые Группой организаций Всемирного банка, служат для других учреждений – потенциальных источников финансирования убедительным доказательством того, что данная страна готова нести ответственность и обладает необходимым потенциалом для осуществления деятельности в связи с изменением климата в рамках проектов в области развития.
- *Работа с частным сектором.* ИФС и МИГА являются важными участниками деятельности по повышению информированности и привлечению частного сектора к решению вопросов, связанных с изменением климата, путем инвестирования с целью поддержки мероприятий и деятельности в области смягчения последствий и адаптации, включая инновационные технологии, устойчивое лесное хозяйство и агропромышленное производство, а также активизацию разработки и расширение применения механизмов страхования от климатических рисков.
- *Налаживание партнерских отношений с широким кругом учреждений и заинтересованных сторон.* Группа организаций Всемирного банка обладает потенциалом в области формирования различных видов партнерских отношений, начиная с совместных предприятий в области обмена знаниями и заканчивая финансовыми партнерствами, тем самым способствуя укреплению синергии между участниками.
- *База знаний и консультирование по вопросам, связанным с выработкой политики.* Аналитико-консультационная деятельность Группы организаций Всемирного банка, в том числе расширение программы исследований в области изменения климата, вносит важнейший вклад в разработку и осуществление страновых и секторальных стратегий и способствует формированию диалога с национальными органами власти и деятельности в данных областях.

- *Организационный потенциал, глобальный охват и присутствие на местах.* Группа организаций Всемирного банка тесно сотрудничает с другими учреждениями, осуществляющими деятельность в области развития, и рядом заинтересованных сторон на страновом уровне. Ввиду того что изменение климата представляет собой весьма болезненный вопрос для развивающихся стран, которые часто рассматривают его как "повестку дня богатых стран", способность Группы организаций Всемирного банка выполнять роль беспристрастного посредника и организатора является важным преимуществом. Кроме того, Группа организаций Всемирного банка обладает в данной области богатым опытом деятельности в разных странах и применяет в странах с низким уровнем доходов опыт, приобретенный ею в ходе деятельности в странах со средним уровнем доходов. Сотрудники страновых отделений Группы организаций Всемирного банка ежедневно делятся своим опытом и знаниями с клиентами на местах.
- *Жесткая фидуциарная, экологическая и социальная политика.* Группа организаций Всемирного банка обеспечивает соответствие всех своих операций по кредитованию (в том числе в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий) своим фидуциарным, экологическим и социальным гарантиям. Банк уже ведет деятельность по решению вопросов, связанных с изменением климата, в рамках экологической оценки водных ресурсов, в сельском хозяйстве и других ключевых секторах, а также в рамках страновых оценок состояния окружающей среды.

14. **Стратегическая рамочная программа в области изменения климата и развития для Группы организаций Всемирного банка будет представлена на рассмотрение Совету в сентябре 2008 года, а затем обсуждена на ежегодных совещаниях 2008 года.** В SFCCD войдут система ориентировочных результатов, приоритетные направления, оперативные подходы и стратегический план действий, охватывающий устранение внутренних препятствующих факторов, с целью достижения результатов (в разбивке по секторам и регионам/группам стран там, где это необходимо), а также основные продукты/результаты деятельности, которые будут представлены на пятнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проведена в Копенгагене. Настоящий предварительный проект будет распространен на весенних совещаниях 2008 года вместе с прилагаемым документом под названием "*Стратегия инвестирования в экологически чистые виды энергии – Доклад о проделанной работе по реализации Плана действий Группы организаций Всемирного банка*", который послужил платформой для разработки SFCCD.

15. **В перспективе вопросы, связанные с расширением доступа к современному энергоснабжению, будут рассматриваться в рамках Плана действий в области устойчивой инфраструктуры и Плана действий по Африке.** Несмотря на то что вопросы доступа будут рассматриваться параллельно с повесткой дня в области изменения климата, взаимосвязь и взаимоусиливающее воздействие также будут тщательно изучены. Например, возобновляемые источники энергии будут важным компонентом как основанных на использовании сетей электропередач, так и автономных

систем энергоснабжения, для которых будут использоваться источники финансирования в целях снижения дополнительных издержек в тех случаях, когда это целесообразно в отношении экономической эффективности. Такие средства повышения энергоэффективности, как осуществлявшиеся в последнее время проекты распространения компактных люминесцентных ламп и программа Группы организаций Всемирного банка "Свет – Африке", по-прежнему будут важными инструментами развития, способствующими как сокращению разрыва между спросом и предложением, так и снижению интенсивности связанных с развитием углеродных выбросов. В рамках SFCCD будет проводиться дальнейшее изучение возможностей увязки программ в области доступа к энергии с финансированием приобретения "углеродных кредитов" и обеспечение экономически эффективных и надежных решений, опирающихся на использование возобновляемых источников энергии и энергосберегающего оборудования.

**16. SFCCD предусматривает укрепление сотрудничества МАР/МБРР, ИФС и МИГА, при этом признавая необходимость применения дифференцированного подхода к различным группам клиентов, обслуживаемых этими учреждениями.** Уже начаты разработка отдельных стратегий для каждого из учреждений и определение основных областей сотрудничества, которые будут активизироваться в ходе подготовительного процесса. Важно подчеркнуть, что SFCCD задумана как рамочная программа, в которой задаются направления и принципы и предлагаются средства, стимулы, глобальные продукты и меры по отслеживанию прогресса, при наличии единой позиции по вопросу о том, какие основные идеи необходимо донести до наших клиентов и внешних заинтересованных сторон. Она не заменяет собой секторальные и региональные стратегии предпринимательской деятельности, которые разрабатываются в настоящее время (или которые планируется разработать в будущем) и в которых значительно подробнее и конкретнее будет рассматриваться интеграция мер, связанных с изменением климата, в их деятельность и ее конечные результаты. Таким образом, SFCCD будет разработана так, чтобы обеспечивать вполне определенную пользу, дополняющую другие секторальные стратегии, а не повторять их или в значительной степени дублировать их. Если говорить конкретнее, она будет ориентирована на деятельность, связанную с разработкой и распространением инструментов и методов; совместное использование знаний; создание внутренних стимулов и наращивание потенциала для решения приоритетных задач, относящихся к глобальным общественным благам; разработку новых финансовых и других продуктов; укрепление сотрудничества с ключевыми внешними участниками с целью достижения результатов; и создание системы мониторинга и отчетности о ходе работы и последствиях.

**17. Разработка SFCCD будет осуществляться параллельно и с опорой на согласование с планируемым Докладом о мировом развитии 2010 года по изменению климата и несколькими другими крупными аналитическими продуктами, в частности с программой глобальных исследований экономики адаптации к изменению климата, осуществляемой сетью по обеспечению устойчивого развития (СУР), работой в области экономической политики и изменения климата в рамках Тематической сети PREM, а также на взаимодействии с непрерывно осуществляемыми и расширяемыми программами исследований управления экономикой развития (ДЕК). Результаты этих и прочих исследований обеспечат информацию, необходимую для разработки и осуществления SFCCD.**

### **С. Рамочная программа действий: стратегические задачи**

**18. Опираясь на свои сравнительные преимущества, Группа организаций Всемирного банка достигнет целей SFCCD, приняв рамочную программу действий, в основу которой будут положены следующие шесть стратегических задач:**

- более широкое применение оперативных подходов к интеграции мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в стратегии в области развития;
- консолидация усилий, направленных на мобилизацию финансирования и предоставление финансовых ресурсов;
- повышение роли Группы организаций Всемирного банка в освоении новых рынков;
- использование ресурсов частного сектора для не наносящего ущерба климату развития;
- четкое определение роли Группы организаций Всемирного банка в активизации деятельности, направленной на разработку и внедрение новых технологий; и
- расширение масштабов деятельности, связанной с анализом политики, управлением знаниями и наращиванием потенциала.

**19. МАР стала надлежащей платформой для интеграции адаптации в программы развития бедных стран (с помощью дополнительных инструментов безвозмездного и льготного финансирования). В удовлетворении потребностей стран – членов МАР в отношении потенциала и инвестиций, необходимых для реагирования на последствия изменения климата, SFCCD будет опираться на подготовленный недавно документ "МАР и изменение климата" (см. вставку 2). Поскольку в МАР входят большинство стран, наиболее уязвимых к негативным последствиям изменения климата, одним из приоритетных направлений деятельности Группы организаций Всемирного банка будет поддержание в странах – членах МАР процесса развития, характеризующегося сбалансированностью и устойчивостью к изменчивости климата. Это потребует широкого внедрения процессов управления климатическими рисками в операции и программы МАР при поддержке в форме финансирования и деятельности, направленной на укрепление потенциала, которые должны будут дополнить существующий объем оказываемой помощи в целях развития. Кроме того, страны МАР характеризуются низким уровнем доступа к энергии и очень низким уровнем связанных с использованием энергии выбросов ПГ; ввиду этого расширение доступа этих стран к энергии по-прежнему остается одним из наивысших приоритетов. Группа организаций Всемирного банка будет поддерживать возможности, создаваемые в этих странах в области смягчения последствий климата, с помощью "беспроигрышных" решений, благоприятных для развития на местах, таких как меры, направленные на повышение энергоэффективности, экономически эффективное и надежное использование возобновляемых источников энергии, а также расширение доступа на углеродные рынки. Помимо этого во многих странах – членах МАР главными**

источниками выбросов ПГ являются обезлесение и деградация земель, которые к тому же сопряжены с возникновением проблем на местном уровне. Инвестирование с целью решения этих вопросов может обеспечить множество преимуществ в отношении состояния окружающей среды и развития, включая улучшение условий жизни беднейших общин, а также повышение устойчивости к климатическим рискам.

**20. Необходимо разработать для стран со средним уровнем доходов более четкую повестку дня в отношении изменения климата, охватывающую как смягчение его последствий, так и адаптацию к нему.** В SFCCD для группы стран со средним уровнем доходов определяется ряд возможных ситуаций применительно к соотношению приоритетов адаптации к изменению климата и возможностей низкоуглеродной модели экономического роста и обосновывается оказание помощи в области управления климатическими рисками и адаптации к изменению климата странам, характеризующимся высокой степенью уязвимости (таким, как страны с недостаточными водными ресурсами на Ближнем Востоке и Северной Африке или страны Латинской Америки, в которых существует опасность таяния ледников в Андах, а также странам, подверженным другим серьезным климатическим рискам). В то же время в рамках SFCCD значительное внимание будет уделяться разработке *конкурентоспособной* продукции для финансирования инвестиций в мероприятия по снижению углеродных выбросов в странах со средним уровнем доходов. При этом SFCCD будет опираться на CEIF, План действий в области устойчивой инфраструктуры (готовится), стратегию городского развития (находится в стадии подготовки) и ДМР за 2009 год, посвященный теме территориального развития, и будет ориентирована на исследование инновационных совместных продуктов МБРР, ИФС, МИГА, финансирования приобретения "углеродных кредитов" и других климатических фондов, тем самым способствуя повышению конкурентоспособности финансовых услуг Группы организаций Всемирного банка в странах со средним уровнем доходов.

## **Вставка 2. Основные моменты документа "МАР и изменение климата"**

*Страны МАР в высшей степени уязвимы.* Страны МАР, а также "смешанные" заемщики (страны, имеющие право на получение кредитных ресурсов как от МАР, так и от МБРР) в наибольшей степени уязвимы к рискам, связанным с: а) экстремальными погодными явлениями, такими как наводнения, засухи и бури; б) повышением уровня моря и связанными с этим проблемами прибрежных районов; и с) изменениями в сельскохозяйственном производстве. Кроме того, наиболее серьезные на сегодняшний день проблемы, связанные с состоянием здоровья населения бедных стран, такие как малярия и инфекционные заболевания, передающиеся через воду, с большой вероятностью могут усугубиться в связи с изменением климата.

*Адаптация играет решающую роль.* Тем не менее она должна рассматриваться не как самоцель, а как средство достижения целей стран МАР в области развития.

*В связи с воздействием изменения климата поддержание помощи в целях развития на эффективном уровне потребует дополнительных ресурсов.* Странам – членам МАР потребуется дополнительное финансирование только для того, чтобы поддерживать приносимые проектами выгоды для развития на уровне, "который существовал бы без изменения климата". Объем увеличения кредитов МАР, необходимый для того, чтобы это стало возможным, по разным оценкам, составляет 600 млн. долл. США–1,9 млрд. долл. США в год (что означает увеличение общего объема кредитов МАР на 6–21 процент по сравнению с уровнем 2006 финансового года МАР) для каждого из сценариев связанного с климатом ущерба, определенных в докладе Стерна "Экономические аспекты изменения климата".

*Рассмотрение проблемы смягчения последствий применительно к выгодам, получаемым на местном уровне.* Поскольку страны МАР производят наименьший объем выбросов ПГ, смягчение последствий выбросов представляет для них не столь актуальную проблему в краткосрочной и среднесрочной перспективах. Однако некоторые меры в области смягчения последствий изменения климата, такие как расширение доступа к экологически чистым видам энергии (в том числе в рамках региональных проектов) или финансирование программ усовершенствованного земле- и лесопользования, могут обеспечить странам МАР в высшей степени благоприятные возможности как в плане поддержки высокого уровня развития на местах, так и в плане сокращения глобальных выбросов ПГ.

*Источник:* МАР и изменение климата, Всемирный банк, 2007 год.

**21. Структура энергопотребления в развивающихся странах со средним уровнем доходов значительно различается у бедных слоев населения и увеличивающегося и все более состоятельного среднего класса.** Это, по всей вероятности, может создать дополнительные сложности в разработке низкоуглеродных программ, направленных на удовлетворение универсальных потребностей в области развития. Помимо необходимости защищать группы населения, подверженные риску, от последствий изменения климата, важно также будет понять, каким образом меры в области смягчения последствий изменения климата смогут повлиять на неравенство внутри стран, и четко определить подход Группы организаций Всемирного банка к решению этой проблемы в рамках ее стратегии в отношении стран со средним уровнем доходов.

**22. Кроме того, в SFCCD будет рассматриваться возможность более подробной сегментации стран – клиентов Группы организаций Всемирного банка в соответствии с их потребностями и возможностями в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему.** Различие подходов к странам МАР и МБРР, при всей своей важности, не может в полной мере отражать существующие внутри этих двух групп стран различия в отношении возможностей и сдерживающих факторов. Помимо этого, страны, различающиеся географическим положением, также в разной степени подвержены изменению климата, вне зависимости от их уровня доходов, что оказывает влияние на оценку ими затрат на усилия в области предупреждения и смягчения последствий, а также приоритетности принимаемых мер. В этом контексте необходимо

признавать особые интересы, риски и ограничения, присущие малым странам и островным государствам.

**23. Нестабильные государства, а также государства, находящиеся в состоянии конфликта, составляют непропорционально большую долю стран, в наибольшей степени подверженных опасностям, связанным с изменением климата.** Перед этими странами стоят особые проблемы в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, которые стоит признать. Коммерческие продукты, которые могут оказаться эффективными в нестабильных государствах, должны разрабатываться с учетом лимитирующих факторов институционального характера, ограниченной доступности финансирования и недостаточного потенциала этих стран в плане разработки и осуществления мероприятий, направленных на содействие развитию. Дополнительные угрозы, связанные с возможными последствиями изменения климата, еще больше усилят нагрузку на их и без того ограниченный потенциал.

**24. SFCCD будет направлена на удовлетворение конкретных потребностей различных стран, а также, в более широком плане, на разработку типологии групп стран, которым требуются дифференцированные стратегии принятия мер в связи с изменением климата.** Например, потребности одних стран будут связаны с распространением и финансированием экологически чистых технологий. Другие страны, которые несут основную тяжесть проблем, связанных с наводнениями, опустыниванием и другими последствиями изменения климата, будут в первую очередь заинтересованы в получении финансирования с целью адаптации к последствиям изменения климата. Для группы нефтедобывающих стран центральное место в стратегиях, направленных на оказание им помощи в принятии мер в связи с изменением климата, может занимать содействие в области диверсификации их экономики. Многим странам придется решать одновременно несколько проблем, и в большинстве стран наблюдаются существенные различия в приоритетах между городскими и сельскими районами.

**25. Кроме того, SFCCD будет ориентирована на решение вопроса о том, каким образом Всемирный банк, IFC и МИГА могут укрепить сотрудничество по проблемам изменения климата на основе своих сравнительных преимуществ.** В связи с этим SFCCD будет опираться на опыт совместных ССС и положительные примеры осуществленных проектов, включая инициативу "Свет – Африке", сотрудничество в области гидроэнергетики (например, строительство плотины Буджагали), совместный проект Всемирного банка, IFC и ГЭФ в области финансирования экологически чистых видов энергии в южной части Тихого океана и т. д. В ней также будут разъяснены различия в подходах и приоритетных направлениях между учреждениями, рассчитанных на конкретные потребности и интересы их клиентов. Например, IFC активно позиционирует себя как ведущее учреждение в мобилизации частного сектора и удовлетворении его растущей заинтересованности в появлении новых возможностей для предпринимательской деятельности, вытекающих из потребностей стран в адаптации к изменению климата и в смягчении его последствий (см. ниже вставку 3, в которой дается краткая характеристика успехов IFC в осуществлении стратегии в области изменения климата).

**Вставка 3. В направлении разработки Стратегии IFC в области изменения климата**

*Подход:* IFC разрабатывает свою стратегию в области изменения климата в рамках общего подхода Группы организаций Всемирного банка к принятию мер в связи с изменением климата, который в 2009 финансовом году будет интегрирован в Стратегическую рамочную программу Группы организаций Всемирного банка в области изменения климата. В этом отношении подход IFC будет базироваться на усилиях Всемирного банка, направленных на решение более широких политических и нормативно-правовых вопросов, и, с другой стороны, поддерживать их. Кроме того, IFC будет вступать в партнерские отношения со Всемирным банком, МИГА и другими учреждениями с целью повышения, по мере возможности, эффективности деятельности.

IFC предлагает сбалансированный и основанный на соответствии потребностям подход, соответствующий ее мандату, заключающемуся в поддержке экономического развития стран-клиентов при оказании им помощи в области смягчения последствий глобального изменения климата и адаптации к нему. После недавнего обсуждения проблемы на Бали появились перспективы возникновения нового международного консенсуса, и ожидается, что IFC станет идейным лидером в отношении повышения роли частного сектора и изменения климата в развивающихся странах. Изменение климата также предоставляет IFC возможность расширить сферу своей деятельности и увеличить свое влияние на развитие.

Меры в связи с изменением климата предлагается рассматривать в качестве одного из приоритетных направлений в рамках стратегической задачи IFC в области устойчивости. Несмотря на то что ключевые компоненты подхода IFC к изменению климата пока не сформировались окончательно, можно сказать, что в ближайшей перспективе они включают меры, направленные на: i) усиление поддержки инвестиций в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности; ii) установление партнерских отношений с целью решения проблемы смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему; и iii) расширение финансирования мер по сокращению выбросов углерода. IFC подвергнет дальнейшему рассмотрению вопрос о: i) своей роли в области обеспечения адаптации к изменению климата; ii) оценки выбросов ПГ в портфеле проектов IFC; и iii) использовании связанных с углеродом скрытых издержек при оценке проектов. В рамках своего подхода IFC увеличит свою поддержку инвестиций и намерена играть каталитическую роль в содействии передаче необходимых технологий и подходов частному сектору развивающихся стран.

IFC осуществляет по согласованию с Банком несколько инициатив, например реализует доработку методики оценки ПГ в портфеле проектов IFC, выполняет исследования в области адаптации к изменению климата и совместно с Банком обсуждает *в настоящее время* вопрос об обеспечении эффективного доступа частного сектора к ФИК.

*Текущее состояние дел и дальнейшие шаги:* Краткая характеристика формирующегося подхода IFC к изменению климата будет приложена к "дорожной карте", которая будет обсуждаться комитетами Совета 5 и 27 марта 2008 года. IFC тесно сотрудничает с Банком по вопросу о дальнейшем развитии ее подхода и проведет обсуждения этого вопроса с заинтересованными сторонами.

*Источник:* IFC.

## **D. Введение в действие рамочной программы действий: ключевые вопросы и подходы**

### ***Стратегическая задача 1. Более широкое применение оперативных подходов к интеграции мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в стратегии в области развития***

26. Главным условием успешного решения этой стратегической задачи является **ответственное участие стран и спрос со стороны клиентов**. Центральное место в подходе SFCCD занимают улучшение понимания связей, существующих между развитием, адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, и поддержка мероприятий, приносящих преимущества в различных областях. В самом широком плане основные виды синергии можно охарактеризовать следующим образом. Управление



климатическими рисками играет основополагающую роль в сохранении и приумножении успехов развития во многих развивающихся странах – даже при нынешней изменчивости климата и потребностях в области управления операциями в случае бедствий, и тем более при продолжающемся изменении климата. Успешные усилия глобального сообщества по смягчению последствий изменения климата снизят бремя адаптации. Адаптация к усугубляющимся климатическим рискам и варианты низкоуглеродного роста нередко бывают напрямую связаны с национальными приоритетами в области развития и возможностями для предпринимательской деятельности, такими как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, обеспечение устойчивых средств к существованию и охрана окружающей среды, а также с обеспечением устойчивости инфраструктуры к изменчивости климата (см. вставку 4). Ускорение экономического роста играет решающую роль в укреплении потенциала в области адаптации и использовании в полной мере выгод, обеспечиваемых возможностями для предпринимательской деятельности, сопряженной с низким уровнем углеродных выбросов.

**27. Деятельность, связанная с изменением климата может – и должна – обеспечивать развивающимся странам преимущества в различных областях на местном уровне: в плане коммерческой деятельности, развития и состояния окружающей среды.** Как показывает опыт многочисленных мероприятий, которые осуществлялись Всемирным банком и IFC на протяжении многих лет, оптимальные отправные точки для начала диалога со странами-клиентами и разработки программ в связи с изменением климата возникают в результате взаимообогащающей связи прогресса в сфере развития, операций в случае бедствий и адаптации к изменению климата, особенно в секторах инфраструктуры и сельского хозяйства; выгод, в том числе дополнительных доходов, обеспечиваемых устойчивым земле- и лесопользованием; и коммерческих возможностей в области инвестирования в технологии по повышению энергоэффективности, возобновляемые источники энергии и другие "низкоуглеродные" проекты. В особенности широки возможности экономически эффективных и ориентированных на развитие инвестиций в технологии по повышению энергоэффективности и, во все большей мере, в возобновляемые источники энергии, особенно на фоне роста цен на нефть. Это становится одной из основных целевых областей деятельности IFC в отношении поддержки, оказываемой ею инвестициям в низкоуглеродные проекты. То, что IFC уделяет столь большое внимание изменению климата, обусловлено растущим спросом ее клиентов из частного сектора и расширением рыночных возможностей, связанных с изменением климата. Существующие и вновь создаваемые инструменты льготного финансирования как в области смягчения последствий изменения климата, так и – в последнее время – в области адаптации к нему, создают другие важные средства стимулирования спроса клиентов, о чем свидетельствует активный рост коммерческих операций Группы организаций Всемирного банка в области финансирования приобретения "углеродных кредитов". Важно также укрепить связи и взаимодействие программ в области адаптации к изменению климата и операций в случае бедствий. Группа организаций Всемирного банка обладает профессиональной квалификацией, которая может способствовать странам, а также регионам внутри стран в прогнозировании бедствий, которые должны затронуть их в ближайшем будущем, и планировании ответных мер, даже если они направляют инвестиции в долгосрочные стратегии в области адаптации к изменению климата и снижения рисков.

**Вставка 4. Деятельность в связи с изменением климата как одна из возможностей в плане развития**

"Ответственное за состояние климата" развитие создает возможности для:

- Повышения энергоэффективности и диверсификации энергетической базы
  - создания новых видов коммерческой и приносящей доход деятельности,
  - создания сельских предприятий, использующих возобновляемые источники энергии (смягчение последствий)
- Повышения устойчивости доходов в сельских районах вследствие адаптации к рискам, сопряженным с изменением климата
- Внедрения инновационных технологий, способствующих повышению конкурентоспособности
- Повышения качества инфраструктуры, устойчивой к связанным с климатом бедствиям
- Повышения качества воздуха и сокращение заторов на дорогах
- Внедрения усовершенствованных методик лесо- и землепользования, выгоду из которых извлекают также местные общины и которые способны принести пользу как в отношении адаптации к изменению климата, так и в отношении смягчения его последствий
- Совершенствования территориального планирования и ответственности управления на местах, приносящего разнообразные выгоды местным общинам

**28. Эти связи и опыт Группы организаций Всемирного банка подчеркивают важность комплексного реагирования с помощью предлагаемых компонентов на изменение климата и деятельности в сфере развития путем оказания развивающимся странам помощи в:**

- осознании непосредственных климатических рисков и потребностей в области операций в случае бедствий при учете потребностей в области адаптации в долгосрочной перспективе и наращивании потенциала для удовлетворения этих потребностей; признании в качестве первоочередной задачи поддержки наиболее уязвимых стран, обладающих ограниченным потенциалом, на основе экономической эффективности и без угрозы благополучию наиболее уязвимых и беднейших групп населения в краткосрочной перспективе;
- *использовании преимуществ, предоставляемых возможностями низкоуглеродного роста, которые приносят выгоду местным общинам, субъектам предпринимательской деятельности, экономике и окружающей среде и могут быть поддержаны с помощью льготного финансирования в целях покрытия возрастающих издержек, в том числе в секторе лесоводства; признании в качестве первоочередной задачи осуществление экономически эффективных мер, способных привести к значительному сокращению выбросов ПГ;*
- определении и поддержке программ в области развития, обеспечивающих различные выгоды для развития и окружающей среды и крепкие взаимообогащающие связи между адаптацией к изменению климата и смягчению его последствий, что особенно важно в секторах сельского хозяйства, лесоводства, водоснабжения и городского развития; и

- получении доступа к льготному финансированию в необходимом объеме, получении поддержки в области технологий и наращивания потенциала и привлечении ресурсов частного сектора для ориентированных на развитие и не наносящих ущерба климату инвестиций (включая инвестиции, содействующие диверсификации экономики нефтедобывающих стран, зависящих от экспорта нефти) с помощью новейших средств стимулирования и рыночных механизмов.

29. **Повышение значимости новой повестки дня в области включения вопросов, связанных с изменением климата, в программы помощи в целях развития потребует применения двуединого подхода**, охватывающего i) опору на преимущества существующих бизнес-моделей Группы организаций Всемирного банка, таких как модель содействия странам и секторальная деятельность, определяемая спросом со стороны клиентов, при ii) разработке новых подходов и глобальных продуктов. Следует подчеркнуть, что упрощенный подход, сводящийся к уходу из секторов, связанных с интенсивными выбросами углерода, таких как теплоэнергетика или транспорт, не принесет пользу ни в области изменения климата, ни в области развития. Предпочтительным направлением деятельности является поддержка передовых и эффективных технологий и более рациональных альтернатив. При принятии конкретных решений необходимо будет учитывать конкретные обстоятельства стран- клиентов, многие из которых бедны и испытывают острую нехватку энергии и систем связи (например, в Африке).

30. **К числу ключевых компонентов предлагаемого подхода** относятся следующие:

- *понимание конкретных потребностей и ролей различных стран и групп стран:* хотя масштабы проблемы глобальны, бóльшая часть мероприятий и их последствий носит локальный или региональный характер, и для определения проблем необходимо точное применение знаний как на локальном (страновом, региональном), так и на глобальном уровне;
- *реализация "быстро достижимых результатов"*, т. е. непосредственных возможностей решения вопросов, связанных с адаптацией к изменению климата и/или смягчению его последствий на основе оценки национальных/региональных приоритетов, существующего спроса со стороны клиентов, секторальных видов деятельности, предусмотренных ССС и региональными программами деловой активности, а также доступных инструментов;
- *определение приоритетов в области развития новых направлений деловой активности и областей деятельности* с целью оказания странам-клиентам помощи в решении проблем согласования целей, связанных с изменением климата, и целей в области устойчивого развития в контексте изменяющихся международных условий, при сохранении избирательности и последовательности страновой программы;

- *решение политических, институциональных и социальных вопросов*, связанных с повесткой дня в области изменения климата, в том числе в рамках диалога с министерствами финансов и развития;
- *установление партнерских отношений между государственным и частным секторами*: поддержание контактов с частным сектором развивающихся стран, а также теми, кто желал бы направлять инвестиции в развивающиеся страны, с целью уяснения их потребностей, содействия установлению надлежащих партнерских отношений между государственным и частным секторами и обмена передовым опытом;
- *удовлетворение потребностей в новых инструментах и продуктах* – включая знания, наращивание потенциала и финансовые продукты на национальном, региональном и глобальном уровнях, и в сотрудничестве со всеми учреждениями с целью повышения эффективности; и
- *повышение квалификации и наращивание потенциала* – в рамках Группы организаций Всемирного Банка и среди клиентов – с целью развития, распространения и применения знаний и их использования в новой повестке дня.

31. **Первый шаг заключается в определении приоритетов конкретных стран в связи с изменением климата.** Хотя изменение климата представляет собой глобальную проблему, приоритетные направления деятельности, связанной с изменением климата – в отношении уязвимости к климатическим рискам, имеющихся экономически эффективных возможностей для низкоуглеродного экономического роста и установление равновесия между смягчением последствий изменения климата и адаптацией к нему, – принципиально различаются в различных регионах, в разных странах в пределах регионов и внутри групп стран МАР и МБРР. В Приложении 2 приведены краткие сведения по последствиям и выбросам в разбивке по регионам и для отдельных стран. В Балийском плане действий (вставка 1) признается потребность в "адекватных национальным требованиям" программах смягчения последствий и стратегиях адаптации, и в дальнейшем, по всей вероятности, у развивающихся стран возникнет потребность в оказании им поддержки в разработке и осуществлении этих программ.

32. Основное внимание будет уделяться разработке программ, соответствующих национальным и, в некоторых случаях, многонациональным или региональным обстоятельствам, определяемым посредством региональных стратегий предпринимательской деятельности, диалога между странами, аналитической работы и процессов ССС. Процесс ССС будет играть существенную роль в обеспечении надлежащего учета и интеграции связанных с изменением климата потребностей страны в области развития. Осуществляемая в масштабах всего Банка аналитическая работа и отслеживание прогресса на основе использования жесткой системы ориентировочных результатов помогут увязать деятельность на национальном/региональном уровнях с показателями прогресса Группы организаций Всемирного банка в целом.

33. В рамках SFCCD приоритетные задачи в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий будут решаться в рамках существующих основных направлений взаимодействия с клиентами Группы организаций Всемирного банка в соответствующих секторах и областях. Группа организаций Всемирного банка может достичь значительных результатов, сделав свои основные существующие программы поддержки в важнейших секторах (наиболее значимых для адаптации к изменению климата и/или смягчения его последствий) устойчивыми к изменению климата и/или связанными с менее интенсивными выбросами углерода. На долю пяти секторов СУР – транспорта, сельского хозяйства (включая ирригацию и лесоводство), водоснабжение, энергоснабжение и городское развитие, которые особенно прочно связаны с повесткой дня в связи с изменением климата, – приходится более 50 процентов средств, распределяемых Всемирным банком, в том числе от 40 процентов для МАР до 60 процентов для МБРР (см. диаграмму 1). На экономическую активность в

<sup>2</sup> Кредитование городского развития как таковое не может быть показано на этой диаграмме (отображающей деятельность в разбивке по секторам) в качестве отдельной категории, поскольку оно рассматривается не как сектор, а как тематическая область.

**Диаграмма 1. Кредитование Группой организаций Всемирного банка в разбивке по секторам<sup>2</sup>, 2007 финансовый год**

#### Кредитование МБРР



Источник: Business Warehouse (по состоянию на 1/27/08); К сектору "другие" относятся: государственное управление и законодательство (21,3%), образование (3,3%), финансы и развитие частного сектора (8,9%), здравоохранение и социальное обеспечение (6,9%), информация и коммуникации (0,01%).

#### Кредитование МАР



Источник: Business Warehouse (по состоянию на 1/27/08); К сектору "Другие" относятся: государственное управление и законодательство (23,1%), образование (13,5%), финансы и развитие частного сектора (4,0%), здравоохранение и социальное обеспечение (15,7%), информация и коммуникации (1,2%).

#### Инвестиции IFC



Источник: Годовой доклад IFC за 2007 год. К "Финансам" относятся: глобальные финансовые рынки, субнациональные финансы, а также частные акционерные и инвестиционные фонды. К сектору "Другие" относятся: информационно-коммуникационные технологии, а также здравоохранение и образование.

этих секторах приходится бóльшая часть выбросов ПГ на глобальном, региональном и национальном уровнях, несмотря на то что их относительный вклад различается для разных стран и регионов (см. диаграмму 2, где показаны глобальные источники выбросов ПГ, и Приложение 2). Воздействие изменения климата на секторы сельского хозяйства и водоснабжения признается в качестве приоритетной проблемы во всех регионах, и продолжается работа по определению этого воздействия на секторы транспорта, энергетики и водоснабжения. Эти секторы можно рассматривать в качестве наиболее приоритетных областей деятельности — и возможности воздействовать на методику деятельности Банка. Кроме того, важно начать учитывать последствия изменения климата для состояния здоровья населения в проектах сектора здравоохранения — еще одной важнейшей области деятельности Всемирного банка, особенно в странах МАР.

34. **ИФС и МИГА ведут деятельность в секторах, которые обладают значительным потенциалом в области смягчения последствий изменения климата (нефтяной и газовой) или которые подвержены воздействию климатических рисков (туризм), либо в тех секторах, к которым относится и то, и другое, таких как инфраструктура и промышленное производство.** В совместном Плане действий в области устойчивой инфраструктуры Всемирного банка/ИФС/МИГА (ожидается в ближайшем будущем) прогнозируется изменение структуры портфеля и инвестиций, отражающее ту важную роль, которую играет частный сектор в принятии мер в связи с изменением климата. Более подробный анализ областей пересечения текущих основных направлений деловой активности, приоритетов в адаптации к изменению климата и потенциала смягчения его последствий, а также последствий для деловой активности будет включен в региональный документ SFCCD.

35. **В случае значительных расхождений между текущими направлениями деловой активности, приоритетами в адаптации к изменению климата и потенциалом смягчения его последствий на национальном или региональном уровне существует возможность создания новых или расширения существующих областей деятельности.** Например, Региональное управление по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) планирует расширить свою пока незначительную по объему деятельность в секторе энергетики, что поможет повысить значение целей, связанных с проблемой климата, в диалоге, касающемся сектора энергетики, а Группа организаций



<sup>3</sup> Источник: Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), версия 5.0. Washington, DC: Институт мировых ресурсов, 2008 год.

Всемирного банка приняла свой План действий в области энергоэффективности в целях расширения масштабов деятельности, связанной с обеспечением энергоэффективности.

**36. Ввиду масштабов преобразований потребуются инновационные бизнес-продукты**, особенно в странах, в наивысшей степени подверженных рискам (например, во многих малых островных государствах, Бангладеш и многих странах Африки), или странах, обладающих наиболее значительным потенциалом в области сокращения роста выбросов ПГ. К числу примеров возникновения новых направлений деловой активности, ориентированных исключительно или в значительной степени на климатические риски и соответствующие ответные меры, относятся Программа адаптации Кирибати в Тихоокеанском регионе, несколько поддерживаемых ГЭФ проектов в области адаптации к изменению климата в Латинской Америке и техническая и кредитная помощь Банка в целях повышения устойчивости к изменению климата прибрежных районов Бангладеш. Кроме того, существует возможность расширения деятельности Группы организаций Всемирного банка в связи со стихийными бедствиями, которые являются одной из важнейших причин сохраняющейся бедности в развивающихся странах, и укрепления связей между программами принятия мер в случае бедствий и программами адаптации к изменению климата в рамках инновационных проектов и инициатив, таких как *Фонд страхования от риска стихийных бедствий в странах Карибского бассейна* (см. вставку 5).

**Вставка 5. Оказание помощи странам Карибского бассейна в преодолении разрушительных последствий ураганов и землетрясений**

Государства Карибского бассейна в высшей степени уязвимы по отношению к стихийным бедствиям и обладают ограниченными финансовыми возможностями, для того чтобы противостоять им. В среднем раз в два года одна из стран региона страдает от мощного урагана. Фонд страхования от риска катастроф для стран Карибского бассейна (CCRIF) представляет собой первый региональный фонд страхования от бедствий в мире. В случае стихийного бедствия этот фонд незамедлительно предоставляет правительствам 16 стран Карибского региона необходимые ликвидные средства. Объединяя свои риски, страны-участницы экономят приблизительно 40 процентов своих индивидуальных страховых премий. В Фонде участвуют правительства следующих стран: Ангилья, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские Острова, Гаити, Гренада, Доминика, Каймановы Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Острова Тёркс и Кайкос, Тринидад и Тобаго, а также Ямайка.

Резервы CCRIF поступают от стран-участниц и доноров. Его потенциал обслуживания заявок базируется на его собственных резервах в сочетании с финансовым потенциалом международных финансовых рынков. Это позволяет CCRIF реагировать на события, которые могут случиться лишь один раз в тысячу лет или даже реже, достигая более высоких уровней устойчивости, чем предусмотренные международными стандартами. CCRIF удалось заручиться 110 млн. долл. США для выплат по искам на международных рынках перестрахования и капитала. Кроме того, рассматривается вопрос о принятии мер по распространению сферы охвата, предусмотренной CCRIF, на другие стихийные бедствия, такие как наводнения и цунами, а также на другие Карибские территории.

**37. Принятие мер в связи с изменением климата потребует уделения более пристального внимания интеграции всех аспектов устойчивого развития и содействию применению целостного подхода, предполагающего использование природных ресурсов и создание инфраструктуры на комплексной основе.** В отношении адаптации к изменению климата в SFCCD предлагается принять широкий

подход, обеспечивающий лучшее понимание непосредственного воздействия изменчивости климата, а также ее экономических, социальных и геополитических последствий, включая возможность связанной с климатом миграции населения и дополнительные проблемы, создаваемые притоком населения из сельских районов в городские. В числе примеров программ и продуктов, допускающих применение целостных подходов в различных пространственных масштабах и приносящих выгоды в плане адаптации к изменению климата и/или смягчения его последствий, можно назвать следующие:

- *интегрированные проекты в области рационального использования природных ресурсов и прибрежных зон.* Сохранение лесов, прибрежных зон и биологического разнообразия может обеспечить разнообразные выгоды, заключающиеся в i) улучшении источников жизнеобеспечения на местах и сокращении масштабов бедности; ii) снижении уязвимости по отношению к стихийным бедствиям и iii) совершенствовании глобальных общественных благ путем удерживания углерода и сохранения биологического разнообразия;
- *различные региональные и многострановые продукты,* которые могут обеспечить поддержку многострановым программам в области управления водными источниками, региональным схемам адаптации к изменению климата и региональным энергосистемам;
- *программы, основанные на признании центральной роли круговорота воды* как одного из ключевых движущих механизмов воздействия изменения климата в различных секторах, особенно в секторах сельского хозяйства, транспорта, энергетики и здравоохранения, в рамках которых вода и энергия рассматриваются комплексно;
- *межсекторальные программы в области инфраструктуры на уровне местных органов власти,* и особенно на уровне крупных городов, где могут приниматься различные решения по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему (и некоторыми городскими органами власти такие решения принимались). На долю крупных городов в настоящее время приходится более двух третей общего объема энергопотребления, и именно крупные города являются источниками большей части твердых отходов и связанных с транспортом выбросов ПГ. Кроме того, многие крупные города располагаются в прибрежных зонах и устьях рек, на которые чаще оказывает негативное воздействие изменение климата, и существуют важные синергические связи между вопросами, относящимися к адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, интегрированными в планирование и развитие городов. Полезным механизмом для таких программ являются субнациональные финансовые инструменты; и
- *интегрированные операции в случае бедствий и адаптация к изменению климата,* что способствует включению этих вопросов в качестве неотъемлемой части в стандартное планирование развития и подготовку проектов в сфере развития. Инновационные проекты, такие как Программа адаптации Кирибати,



в настоящее время находящаяся на этапе экспериментального осуществления, являются примером такого комплексного управления климатическими рисками, которое охватывает различные виды деятельности, от составления национальных бюджетов и планирования во всех важнейших министерствах до проведения консультаций с местными общинами и НПО.

**38. Необходимо подчеркивать значение роли лесов в принятии мер в связи с изменением климата.** Источником около 20 процентов глобальных выбросов ПГ и свыше 30 процентов выбросов ПГ в развивающихся странах являются изменения землепользования, обезлесение и деградация лесов. Устойчивое лесопользование является способом достижения заметного сокращения выбросов ПГ, однако леса сами по себе сильно страдают от изменения климата, включая последствия изменения климата для естественной среды обитания и биологического разнообразия. Тем самым леса становятся важной сферой применения разрабатываемых и осуществляемых мер в области адаптации. Стратегия Всемирного банка в области лесных ресурсов 2002 года наряду с его программами и партнерскими отношениями создала благоприятные условия для решения связанных с лесами глобальных проблем, которые имеют отношение к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Стратегические программы, такие как Механизм партнерства за сокращение выбросов углерода в связи с вырубкой лесов (FCPF), Фонд "Биоуглерод", Программа правоприменения и управления в лесном секторе и Программа по лесам уже помогают странам-клиентам заниматься экологически рациональным и позитивным в отношении углеродных выбросов лесопользованием. Группа организаций Всемирного банка работает в рамках широкого, основанного на партнерстве многочисленных заинтересованных сторон подхода, который позволяет планировать и осуществлять финансирование с целью решения вопросов, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к нему, на основе устойчивого лесопользования на предполагающей широкое участие и справедливой основе. SFCCD будет и дальше поддерживать эту инициативу, способствовать распространению извлеченных из нее уроков как свидетельству взаимообогащающей связи между развитием, смягчением последствий в области изменения климата и адаптацией к нему и обеспечивать более широкий стратегический контекст.

**39. Особенно важно то, что институциональный потенциал, политические барьеры и сложная политическая экономия ценообразования в системах энергоснабжения водоснабжения относятся к числу важнейших факторов, сдерживающих принятие беспроигрышных решений, получение дополнительных финансовых ресурсов и мобилизацию инвестиций частного сектора.** Многие политические меры и меры в области институционального развития, содействующие подготовке страны к изменению климата, относятся к категории, "не вызывающей сожалений", в том смысле, что эти меры окажутся полезными даже в отсутствие изменения климата. К числу таких мер относятся политические стратегии и институты, касающиеся рационального использования природных ресурсов (особенно водных ресурсов), реформ энергетического сектора, управления рисками и разрешения конфликтов на национальном и трансграничном уровнях. Однако угроза изменения климата может сделать необходимость принятия мер в этих областях более очевидной и настоящей, а также способствовать привлечению повышенного внимания к таким мерам и стимулировать необходимые реформы. Предлагаемый подход, который

заключается в опоре на крупные секторальные мероприятия с участием клиентов Всемирного банка и секторальные стратегии предпринимательской деятельности в качестве отправной точки интеграции повестки дня в связи с изменением климата, обладает дополнительным преимуществом – он в большей степени способен привести к решению институциональных и политических вопросов, играющих центральную роль в успешном переходе к развитию, устойчивому к изменению климата. Еще одной важной областью деятельности, предусмотренной SFCCD, являются объединение сил с IFC и содействие инвестициям частного сектора в проекты, сопряженные с низким уровнем углеродных выбросов и устойчивым к климатическим рискам, путем создания благоприятных политических условий и партнерских отношений между государственным и частным секторами.

**40. Повышается роль диалога Группы организаций Всемирного банка по вопросам экономической политики, инвестиционного климата, управления и социальной защиты в контексте изменения климата.** Аналитическая работа, проводимая тематической сетью PREM по вопросу о взаимосвязях между изменением климата и экономическим ростом, бедностью, торговлей, финансово-бюджетной политикой и государственным управлением, а также децентрализацией, будет обеспечивать необходимую информацию и содействовать интеграции вопросов, связанных с изменением климата, в диалог по вопросу об экономическом управлении, ССС и кредитованию с целью поддержки политических стратегий. Все более активное участие министерств экономики и финансов предоставляет возможность дальнейшего четкого определения этих взаимосвязей и улучшения понимания того, какую пользу внутренней экономической политике может принести достижение как целей в области развития, так и целей, связанных с изменением климата. IFC активизирует свои усилия, направленные на мобилизацию частного сектора и привлечение его внимания к необходимости оказания поддержки в деятельности, связанной с изменением климата.

**41. В SFCCD подчеркивается важность учета социальных и гендерных аспектов при принятии мер в связи с изменением климата.** В рамках деятельности Группы организаций Всемирного банка в связи с изменением климата первоочередное внимание должно уделяться обеспечению при разработке стратегий адаптации, поддержке беднейших, наименее устойчивых социальных и гендерных групп, в наибольшей степени уязвимых в отношении последствий изменения климата. Стратегии преодоления проблем, рассчитанные на такие группы, не должны ставить под угрозу их благосостояние в краткосрочной перспективе, а также их жизненные шансы в долгосрочной перспективе. В рамках осуществления деятельности, связанной с изменением климата, необходимо также учитывать, что последствия зачастую носят различный характер для мужчин и женщин, поскольку непропорционально большая доля женщин может быть занята в особенно уязвимых секторах, таких как выращивание риса, хлопка и чая, а также рыбная ловля. Широко распространенное отсутствие у женщин равных прав на землю и воду для орошения, а также доступа к образованию делает их особенно уязвимыми в будущем, когда ожидается все увеличивающаяся нагрузка на эти ресурсы. Вследствие этого женщины во многих случаях могут обладать ограниченной способностью к адаптации, обусловленной распространенным социальным неравенством, и им приписываются такие социальные и экономические функции, которые приводят к усугублению их тяжелого положения (например, в связи с низким уровнем продовольственной безопасности или

нехваткой водных ресурсов). В связи с этим SFCCD обеспечит возможность дальнейшего повышения внимания, уделяемого таким важным социальным аспектам повестки дня в области развития, как отведение центрального места решению проблем особо уязвимых групп, включая женщин, в политическом диалоге и во всех его видах деятельности, как связанных с кредитованием, так и не связанных с ним.

**42. Решающую роль в борьбе с негативным воздействием социальной напряженности и разрушительными последствиями климатических опасностей и изменения климата, а также в урегулировании конфликтов, возникающих в связи со все более дефицитными ресурсами, играют устойчивые местные институты.** В этом контексте следует особо упомянуть регион Ближнего Востока и Северной Африки, где дефицит водных ресурсов достиг масштабов, пока неизвестных ни в одном другом регионе мира, так что любое дальнейшее сокращение количества осадков поставит под угрозу сами основы человеческого существования в некоторых его субрегионах. В ряде стран уже можно наблюдать угрозы увеличения масштабов миграции населения из сельских районов в городские и увеличения населения городских трущоб, социальных беспорядков, роста безработицы и чувства отчужденности, а также увеличение количества конфликтных ситуаций в регионе. Жизненно важное значение для содействия реализации стратегий в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, поддерживающих или повышающих степень социальной устойчивости, имеет понимание и поддержка местных институтов.

***Стратегическая задача 2: Консолидация усилий, направленных на мобилизацию финансирования и предоставление финансовых ресурсов***

**43. Дефицит финансов огромен.** Получение выгод от более устойчивого, не причиняющего ущерба климату развития зависит от успеха в мобилизации финансовых ресурсов в объеме, необходимом для осуществления преобразований. Мощный прогресс в этой области – с помощью увеличения объема ОПР и мобилизации финансовых ресурсов частного сектора на основе более эффективного использования существующих инструментов и инновационных механизмов – имеет решающее значение для поддержания доверия стран-клиентов, частного сектора и гражданского общества Группе организаций Всемирного банка. Это является одной из ключевых областей, на которые ориентирована CEIF и в которых были достигнуты некоторые важные успехи, и станет одним из приоритетных направлений SFCCD.

**44. Группа организаций Всемирного банка использует широкий спектр существующих инструментов для поддержки инвестиций и политических стратегий в целях развития,** таких как беспроцентные кредиты и гранты МАР, займы и частичные гарантии от рисков МБРР, частичные гарантии кредитов и гарантии, связанные с политическими стратегиями, гарантии от политических рисков МИГА и продукты IFC, связанные с акциями, займами и управлением рисками. Эти инструменты периодически использовались для финансирования проектов и программ, фактически обеспечивающих поддержку смягчения последствий изменения климата и/или адаптации к нему, даже в тех случаях, когда эти действия не входили в число их объявленных целей. Объем инвестиций МБРР/МАР/IFC/МИГА в низкоуглеродные проекты в 2007 финансовом году, согласно оценкам, составил около 1,4 млрд. долл. США. В качестве примеров таких проектов

можно упомянуть проекты в области возобновляемых источников энергии (гидроэнергии, биомассы и солнечной энергии), проекты в области повышения энергоэффективности (связанные с централизованным теплоснабжением районов или крупными промышленными объектами), проекты в области утилизации отходов, кредитование с целью поддержки политических стратегий в энергетическом секторе и, в более широком плане, проекты, содействующие рациональному использованию природных ресурсов и повышению устойчивости в отношении климатических рисков (ответные меры в отношении стихийных бедствий, рациональное использование водоемов/земельных ресурсов, рациональное ведение сельского хозяйства и лесоводство). Ожидается, что осуществляемый в настоящее время независимой группой оценки обзор вопроса об использовании Группой организаций Всемирного банка возможностей в области поддержки целей, связанных с проблемой изменения климата, в рамках своих основных операций обеспечит более систематическую оценку. Успешное проведение пятнадцатого пополнения средств МАР (МАР 15) позволит сделать МАР надлежащей платформой для осуществления инвестиций в адаптацию, приносящих значительные выгоды для развития.

**45. Имеется несколько инструментов, специально предназначенных для применения в связи с изменением климата, наиболее значительным из которых является ГЭФ, а также быстро растущий рынок финансирования приобретения "углеродных кредитов".** Долгосрочное плодотворное партнерство Группы организаций Всемирного банка с ГЭФ стало одной из главных движущих сил содействия успеху повестки дня в области изменения климата. Безвозмездное финансирование, осуществляемое ГЭФ, ориентировано на обеспечение глобальных экологических выгод и предназначено для экспериментального применения инновационных подходов и их внедрения, а также создания благоприятных условий для рыночных преобразований путем устранения барьеров, наращивания потенциала и институционального развития. Ресурсы ГЭФ часто используются в сочетании с продуктами МАР, МБРР и ИФС, что содействует достижению целей кредитования Группой организаций Всемирного банка в связи с изменением климата. В частности, переход ГЭФ от подхода, основанного на реализации отдельных проектов, к программному подходу способствует применению странами более широкого и основанного на учете более долгосрочных перспектив подхода к решению проблем устранения барьеров и укрепления национального потенциала в области понимания и решения вопросов, связанных со смягчением последствий изменения климата, а также – в последнее время – с адаптацией к нему. ГЭФ сыграл крайне важную роль в совершенствовании базы знаний в области адаптации. На тринадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в декабре 2007 года, было принято решение о создании нового Фонда адаптации и предусмотрены специальные процедуры для обеспечения управления этим фондом со стороны ГЭФ. Объем финансирования приобретения "углеродных кредитов" – одного из важнейших источников финансирования смягчения последствий изменения климата – увеличился до более чем 2 млрд. долл. США, и в сентябре 2007 года было одобрено решение о создании двух новых инструментов – Механизма партнерства за сокращение выбросов углерода в связи с вырубкой лесов (FCPF) и Механизма партнерства за сокращение выбросов углерода (CPF). (см. таблицу 1)

46. **Важнейшим уроком, вынесенным из осуществления СЕИФ, является необходимость дальнейшей мобилизации и модернизации финансовых ресурсов для принятия мер в связи с изменением климата, что подкрепляется также ориентацией SFCCD на расширение масштабов деятельности в связи с изменением климата.** Масштабы деятельности, которую необходимо осуществлять, требуют учета важнейших уроков, вынесенных из реализации экспериментальных и прототипных проектов и программ и усилий, направленных на наращивание потенциала, например поддерживаемых ГЭФ через его учреждения-исполнители, с целью расширения программ, способствующих борьбе с бедностью и ускорению экономического роста при переходе экономики на низкоуглеродные и более устойчивые к изменению климата модели. Как отмечалось выше, главным условием успеха является поддержка программ, предусматривающих активное ответственное участие стран и разнообразные выгоды для развития. На основе этого опыта и с опорой на потенциал Группы организаций Всемирного банка и региональных банков развития увеличенный объем финансирования, предоставляемого в рамках пакета, объединяющего секторальные знания и знания частного сектора с полным спектром инструментов финансирования развития, будет содействовать осуществлению первых шагов по осуществлению преобразований, вызванных изменением климата и неразрывно связанных с национальными экономическими и секторальными целями.

**Таблица 1. Существующие ресурсы и инструменты финансирования, предназначенные для решения проблем, связанных с изменением климата**

<b>Адаптация – устойчивый к изменению климата экономический рост</b>		<b>Смягчение последствий – низкоуглеродный экономический рост</b>	
<i>Источник финансирования</i>	<i>Роль/сфера охвата/ оперативные критерии</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Роль/сфера охвата/ оперативные критерии</i>
<b>ГЭФ</b> Фонд адаптации – 100-500 млн. долл. США к 2012 году (по оценкам); Фонд для наименее развитых стран (ФНРС) – 169 млн. долл. США; Специальный фонд по изменению климата (СФИК) ~ 60 млн. долл. США (на цели адаптации); Стратегический приоритет применения на экспериментальной основе оперативного подхода к адаптации (СПА) – 50 млн. долл. США	Финансирование Фонда адаптации обеспечивается в основном за счет 2-процентного налога на прибыль, создаваемого Механизмом чистого развития; ФНРС оказывает помощь в подготовке и осуществлении национальных программ действий в области адаптации (НПДА) в наименее развитых странах; СФИК оказывает поддержку проектам в области адаптации к изменению климата во всех развивающихся странах; СПА представляет собой механизм распределения средств фондов в рамках Целевого фонда ГЭФ, цель которого заключается в поддержке экспериментальных и демонстрационных проектов, удовлетворяющих потребности в плане адаптации к изменению климата на местах и обеспечивающих глобальные экологические выгоды во всех областях деятельности ГЭФ.	<b>ГЭФ</b> <b>около 250 млн. долл. США ежегодно</b> Целевой фонд – 240 млн. долл. США ежегодно СФИК ~ 15 млн. долл. США ежегодно	Ориентирован на обеспечение глобальных экологических выгод в целях финансирования дополнительных издержек, связанных со снятием барьеров в рыночном развитии полукommerческих технологий на основе наращивания потенциала, административных и нормативно-правовых реформ, институционального развития, инновационных и демонстрационных проектов.
<b>Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению</b> 8 млн. долл. США в 2007 финансовом году + 40 млн. долл. США в 2008 финансовом году	Партнерство в рамках Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий Организации Объединенных Наций, ориентированное на наращивание потенциала с целью усиления устойчивости к последствиям изменения климата и потенциала в области адаптации к нему. Его цель заключается в сокращении ущерба, наносимого бедствиями, к 2015 году.	<b>Финансирование приобретения "углеродных кредитов"</b> свыше 2 млрд. долл. США под управлением данного механизма	Улучшает результаты финансовой деятельности с помощью долгосрочных соглашений о закупках с целью сокращения выбросов ПГ на основе не наносящих ущерба климату проектов. Банк управляет 11 углеродными фондами, включая недавно созданный фонд FCPF.

<p><b>Другие источники</b> (целевые фонды, партнерство и т. д.)</p>	<p>Предоставляют финансирование в форме грантов на цели создания интеллектуальных продуктов по изменению климата, наращивания потенциала, выполнения предварительных работ по реализации проектов или осуществления экспериментальных проектов (Разработка политики и развитие людских ресурсов Японии (PHRD), Грант для инициатив в области изменения климата, Программа партнерских отношений с Банком Нидерландов, Целевой фонд для экологически и социально устойчивого развития и т. д.).</p>	<p><b>Другие источники</b> (целевые фонды, партнерство и т. д.)</p> <p>Предоставляют финансирование в форме грантов на цели создания интеллектуальных продуктов по изменению климата, наращивания потенциала, выполнения предварительных работ по реализации проектов и осуществления малых экспериментальных проектов (PHRD Японии), Грант для инициатив в области изменения климата, Программа помощи в области управления энергетическим сектором и т. д.).</p>
---	--	--

47. **По согласованию с заинтересованными сторонами, включая развитые и развивающиеся страны, РКООНИК, ГЭФ, учреждения ООН и частный сектор, Группа организаций Всемирного банка и региональные банки развития объединяют свои усилия с целью создания портфеля стратегических фондов инвестиций, связанных с климатом (ФИК).** ФИК базируются на способности многосторонних банков развития (МБР) работать во многих секторах и осуществлять деятельность одновременно на уровне стратегии и на уровне проектов; их присутствие на местах, их способность к инновационной деятельности, а также их организационный потенциал будут поддерживать новые фонды в достижении намеченных целей. Целью этих фондов являются дополнение, использование в качестве основы и совершенствование деятельности других существующих инструментов, таких как финансовые продукты ГЭФ, МБРР и IFC. Общая цель заключается в обеспечении доступа к ряду новых источников финансирования, средствам поддержки кредитования и инструментам управления риском, таким как займы, гранты, гарантии и другие, направленные на удовлетворение потребностей развивающихся стран, которые сталкиваются с новыми проблемами, связанными с ускорением экономического роста и сокращением масштабов бедности в условиях все большего воздействия изменения климата. Фонды имеют целью стимулировать принятие своевременных мер как частным, так и государственным сектором, а также поощрение базирующихся на рыночных механизмах решений проблемы изменения климата, содействующих преобразованиям.

48. **Стимулирование преобразований потребует значительного объема инвестиций, осуществления мероприятий, содействующих функционированию рыночных сил, ориентации на потребности конкретных стран и применения программного подхода.** Изучаются вопросы, связанные со сферой охвата финансированием, и рассматриваются предложения, касающиеся решения задач, связанных с экологически чистыми технологиями, лесным хозяйством и устойчивостью к изменению климата.

49. **Фонды инвестиций, связанных с климатом, будут, насколько это возможно, опираться на использование существующих процессов Группы организаций Всемирного банка и региональных банков развития и, следовательно, для управления этой программой не будут создаваться новые учреждения.** Доноры смогут направлять инвестиции непосредственно в эти фонды или в какой-либо зонтичный механизм, такой как *Стратегический климатический фонд*. Стратегический климатический фонд будет, в частности, оказывать содействие донорам, желающим инвестировать более чем в один инвестиционный фонд или программу, тем самым усиливая согласованность их вложений.

50. **При создании ФИК будут учитываться следующие принципы:**

- a. Основная миссия многосторонних банков развития заключается в обеспечении экономического роста и сокращении масштабов бедности. Вопросы, связанные со смягчением последствий изменения климата и адаптации к нему, должны быть интегрированы в процесс развития.
- b. Многосторонние банки развития должны обеспечивать финансирование программ в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, ориентированных на потребности стран и предназначенных для поддержки устойчивого развития. Деятельность, финансируемая фондом, должна осуществляться на основе определяемого страной программного подхода и должна быть интегрирована в осуществляемые страной стратегии в области развития, в соответствии с заданной в Парижской декларации ориентацией на ответственное участие стран.
- c. Организация Объединенных Наций является учреждением, которое должно заниматься широкомасштабной разработкой политики в области изменения климата, и многосторонние банки развития не должны превосходить ее результаты. Меры, принимаемые в связи с изменением климата, должны руководствоваться принципами РКООНИК. Многосторонние банки развития должны оказывать развивающимся странам содействие в создании базы знаний на национальном уровне, наращивании потенциала и накоплении опыта реализации проектов в области развития, в связи с возможностью и последствиями принятия мер в связи с изменением климата.
- d. Многосторонние банки развития могут и должны принимать участие в обеспечении доступа развивающихся стран к надлежащим финансовым ресурсам и технологиям, необходимым для осуществления деятельности, связанной с изменением климата, и такие ресурсы должны предоставляться без каких-либо условий и на основе возрастающих затрат.
- e. ФИК должны обеспечивать всеобъемлющее участие, транспарентность и гласность в управлении ими.

51. **В рамках дальнейшей разработки предложения в отношении фондов инвестиций, связанных с климатом, Группа организаций Всемирного банка будет продолжать проводить обстоятельные консультации со всеми ключевыми заинтересованными сторонами с целью расширения донорской базы, выяснения мнения стран – потенциальных получателей помощи и других заинтересованных сторон (РКООНИК, ГЭФ, партнеров по ООН и частного сектора) и содействия проектированию фондов и финансовых инструментов. В рамках проводимых консультаций с ГЭФ основное внимание уделяется оптимальным способам обеспечения взаимодополняемости целей фондов инвестиций, связанных с климатом, для наглядного представления результатов в масштабе на протяжении относительно короткого**

временного промежутка, при рассчитанном на более длительный срок мандате ГЭФ, заключающемся в создании благоприятных условий для рыночных преобразований, наращивания потенциала и поддержки институционального развития, и новейшего мандата секретариата ГЭФ, связанного с выполнением роли Секретариата Фонда адаптации. Краткое изложение содержания консультаций, проведенных на текущий момент, приводится в Приложении 4.

**52. Группа организаций Всемирного банка осуществляет также несколько других инициатив.** IFC в ускоренном темпе осваивает возможности расширения своей деятельности и воздействия на развитие в сфере смягчения последствий изменения климата, особенно в области инвестиций в обеспечение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии, при этом продолжая разрабатывать продукты, связанные с финансированием приобретения "углеродных кредитов". МИГА осваивает способы использования своих гарантий от политических рисков для покрытия конкретных рисков, связанных с принимающей страной, которые могут угрожать поставке углеродных кредитов в рамках проектов. Казначейский департамент Всемирного банка подготавливает выпуск структурированных ценных бумаг, доходность которых связана с будущими ценами на права на выбросы углерода, которые в конечном счете будут определяться результатами реализации проектов в области финансирования приобретения "углеродных кредитов"; кроме того, он в сотрудничестве с донорами из Европейского союза работает над предлагаемыми им облигациями в области климата по типу Механизма международного финансирования программ иммунизации (IFFIm). Перспективные продукты в области страхования от климатических рисков, такие как инструменты управления рисками, связанными с неблагоприятными погодными условиями, уже успешно внедрены в нескольких странах. Кроме того, ведется работа по исследованию способов дальнейшего объединения финансирования приобретения "углеродных кредитов" с регулярным финансированием или гарантиями МБРР/МАР/IFC или ГЭФ (например, снижение стоимости займов МБРР путем их комбинирования с финансированием приобретения "углеродных кредитов").

**53. Большое разнообразие инструментов и новых инициатив представляет собой важнейшее преимущество Группы организаций Всемирного банка,** однако в связи с этим возникает потребность в большей консолидации различных финансовых инструментов на уровне получателей в целях оказания клиентам помощи в i) получении наиболее привлекательных финансовых пакетов и ii) сокращении сопутствующих операционных издержек (например, предлагая источник доступа к финансовым продуктам Группы организаций Всемирного банка в форме "одного окна"). В условиях растущего количества новых инструментов, которые часто бывают доступны в ограниченном объеме и предназначаются конкретному клиенту/проекту, оперативный персонал нуждается в более четких руководящих указаниях относительно того, какие инструменты наиболее приемлемы в той или иной ситуации и каким образом минимизировать операционные издержки. Кроме того, необходимо расширять масштабы охвата существующих финансовых продуктов, связанных с проблемой изменения климата, в целях укрепления проектов, находящихся в работе.

**54. SFCCD позволит четко описать взаимодополняемость различных инструментов и наметить план действий,** который даст возможность:



- *содействовать более эффективному и инновационному использованию существующих и вновь создаваемых финансовых инструментов (МБРР, МАР, ИФС, МИГА, программ страхования, фондов для финансирования приобретения "углеродных кредитов", ГЭФ и т. д.) в рамках деятельности Группы организаций Всемирного банка, включая оптимизацию формирования финансовых пакетов и перекрестной мобилизации, а также укрепление сотрудничества с ГЭФ;*
- *разработать руководящие принципы для оперативного персонала и клиентов в отношении того, какие инструменты или сочетания инструментов больше всех подходят для определенных проектов/ситуаций;*
- *содействовать применению новых инструментов в намеченном масштабе, включая интеллектуальные продукты, профессиональную подготовку и наращивание потенциала с целью повышения информированности сотрудников Группы организаций Всемирного банка и клиентов о доступных финансовых продуктах и оптимальных способах их использования;*
- *определить препятствующие финансированию не наносящих ущерба климату инвестиций факторы, которые еще не устранены, с опорой на ранее сделанную работу и при согласовании с осуществляемой в настоящее время деятельностью, включая анализ, проведенный для CEIF, опыт, приобретенный Группой по финансированию приобретения "углеродных кредитов" (CFU), заключения, сделанные рабочей группой по факторам, сдерживающим мобилизацию частного капитала для финансирования не наносящих ущерба климату инициатив в развивающихся странах; а также оценку, проводимую ГЭФ;*
- *предложить конкретные шаги по разработке новых продуктов в целях восполнения пробелов, в сотрудничестве с другими участниками финансирования в сфере развития, такими как ГЭФ, региональные банки развития и частный сектор;*
- *признавая, что мобилизация дополнительного и инновационного финансирования для обеспечения адаптации к изменению климата отстает от инициатив, направленных на смягчение последствий изменения климата, уделять особое внимание восполнению пробелов в финансировании адаптации к изменению климата и возможностям партнерских отношений между государственным и частным секторами в данной области, в партнерстве с ГЭФ, ИФС, региональными банками развития, в особенности с Африканским банком развития, для которого проблема адаптации является наивысшим приоритетом в области проблем, связанных с климатом, и другими; и*
- *изучить преимущества Группы организаций Всемирного банка как глобальной платформы, позволяющей эффективно и продуктивно использовать различные институты, инструменты и программы.*

**55. Группа организаций Всемирного банка работает над рядом "ускоренных" продуктов с целью обеспечения доступа к дополнительному финансированию:**

- *Операционный CPF*: Группа организаций Всемирного банка в настоящее время проводит подробные консультации с потенциальными участниками CPF и другими заинтересованными сторонами с целью доработки проекта Механизма, включая его структуру управления. Поставлена цель обеспечить начало принятия Механизмом финансовых вкладов в конце весны – начале лета 2008 года. Сначала до середины 2008 года в рамках Механизма начнет функционировать Фонд развития углеродных активов (фонд, цель которого заключается в поддержке разработки программ сокращения выбросов); Механизм станет полностью функционирующим (т. е., начнут функционировать фонд "покупки углерода" и структура управления Механизма), как только будет полностью капитализирован первый транш Механизма, что, как ожидается, должно произойти в течение лета – в начале осени 2008 года.
- *ФИК* – осуществляется разработка и проводятся консультации с донорами, региональными банками развития и другими партнерами, начало функционирования ФИК ожидается летом 2008 года.
- *Долгосрочные казначейские облигации*, позволяющие мобилизовать финансовые ресурсы по сниженным ставкам в целях поддержки проектов, приносящих выгоду в отношении климата.
- *Структурированные финансовые пакеты с применением углеродного финансирования* с целью улучшения условий предоставления займов для спонсоров проектов, а также предложения расширенных гарантий в области поставки углеродных кредитов покупателям, на основе того, что уже предлагается IFC.

***Стратегическая задача 3. Повышение роли Группы организаций Всемирного банка в развитии новых рынков***

**56. Группа организаций Всемирного банка сыграла решающую роль в развитии рынка квот на выбросы двуокиси углерода (или углеродного рынка), создав Углеродный фонд-прототип за несколько лет до того, как вступил в силу Киотский протокол.** CFU Всемирного банка постоянно стремилась к углеродному финансированию, ведущему к изменениям в обеспечении базового финансирования для не наносящих вреда климату проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в повышении осведомленности о воздействии углеродного финансирования на инвестиции в экологически чистые технологии и поощрении кредитования в зависимости от поступлений от налогов на углеродные соединения.

**57. Группа организаций Всемирного банка продолжает расширять границы углеродного рынка, например, путем устранения источников парниковых газов, оставленных без внимания существующими режимами контроля, и внедрения в экспериментальном порядке новых программных подходов, свидетельством чего**

являются FCPF и CPF. IFC занимается разработкой структуры новых финансовых услуг для углеродного рынка; предоставляемая им гарантия передачи углеродных кредитов – это в настоящее время единственный механизм, обеспечивающий более широкий и прозрачный доступ на рынок, помогая таким образом в рамках осуществляемых в развивающихся странах проектов, оптимизировать номинальную стоимость углеродных ресурсов. В настоящее время CFU осуществляет обзор для определения конкретных путей, с помощью которых Группа организаций Всемирного банка сможет интегрировать свое углеродное финансирование с другими финансовыми механизмами в целях предоставления более эффективной поддержки "низкоуглеродных" проектов. Сочетание углеродного финансирования с кредитными операциями Группы организаций Всемирного банка и другими финансовыми механизмами может в конечном счете привести к дальнейшему развитию углеродного рынка и этих инструментов. Наконец, изучаются новые возможности, такие как выпуск облигаций, разработка производных финансовых инструментов и услуг по гарантии качества и страхованию ответственности. Рекомендации по результатам этого обзора будут включены в SFCCD.

**58. В рамках SFCCD также будут определены другие области, в которых Группа организаций Всемирного банка и международные банки развития (МБР) могут играть значительную роль в контексте содействия развитию рынка и финансового посредничества.** IFC занимает уникальное место среди международных финансовых институтов (МФИ), имея сравнительное преимущество, состоящее в возможности оценивать и принимать на себя риск, связанный с развитием новых рынков. Усилия могут быть сосредоточены на содействии уменьшению препятствий для развития рынка либо посредством аналитической и консультационной деятельности на секторальном уровне (в целях улучшения экономических условий и вследствие этого увеличения объема инвестиций от частного сектора), либо благодаря полномочиям и потенциалу Группы организаций Всемирного банка созывать и проводить различные мероприятия (в целях укрепления доверия к новаторским областям и активизации поддержки важных научно-технических достижений). Одной из таких областей является рынок энергосберегающих товаров и услуг, который, по оценкам, имеет наибольший потенциал снижения выбросов ПГ в развивающихся странах, не считая сокращения масштабов вырубки лесов.

59. Другие области совместных действий могут включать: i) рынки связанных с изменением климата товаров по конкурентным ценам (включая оборудование для производства экологически чистой энергии, которой в настоящее время не хватает); ii) рынки низкоуглеродных товаров, которые способствуют достижению экономических целей развивающихся стран; или iii) страховые рынки, которые помогают малоимущим успешно справляться с климатическими рисками. Одним из примеров последнего могло бы стать использование потенциала Группы организаций Всемирного банка как международного форума, способного содействовать созданию общего фонда частного сектора по управляемым многострановым рискам в целях перестрахования катастрофических рисков; это – один из возможных вариантов, находящихся на рассмотрении Рабочей группы по страхованию катастрофических рисков. Еще одной областью, заслуживающей дальнейшего изучения, является использование опыта Группы организаций Всемирного банка для поддержки в обеспечении платежей за экосистемные услуги.

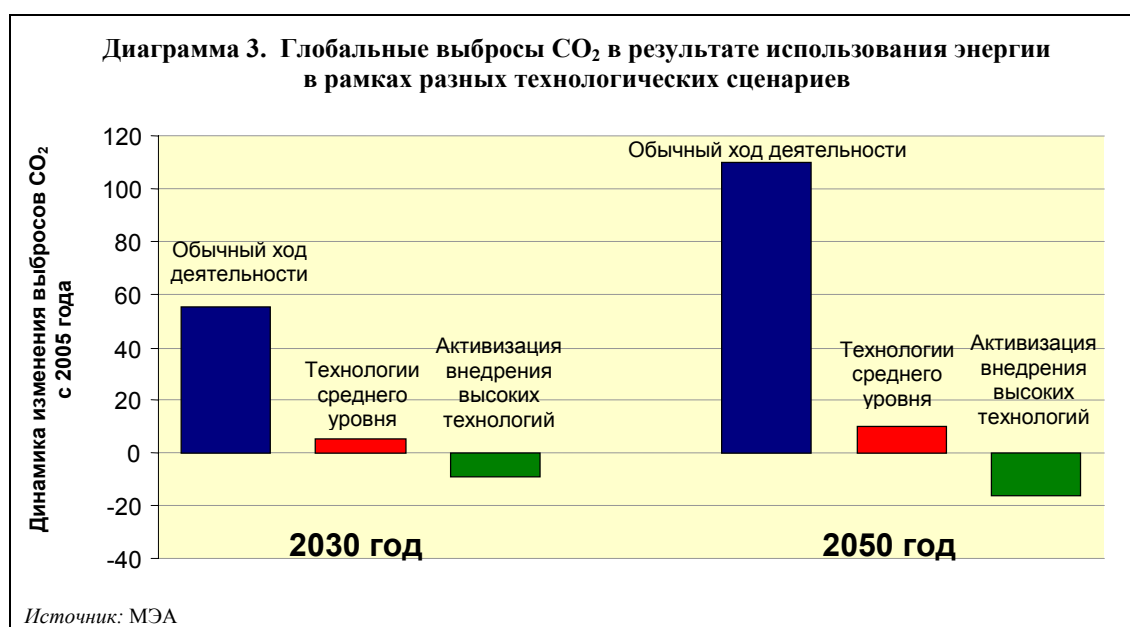
***Стратегическая задача 4. Использование ресурсов частного сектора для развития, не наносящего вреда климату***

60. Учитывая, что более 80 процентов финансирования, необходимого для удовлетворения потребностей в области не наносящего вреда климату развития, как предполагается, должно поступать из частных источников, эту область действий трудно переоценить. Данные требования являются достаточно большими в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР), однако они выглядят более чем скромными по сравнению с объемом глобальных инвестиционных потоков. В течение следующих трех лет цель ИФС – удвоить или даже утроить объем своих инвестиций в возобновляемые источники энергии и энергосберегающие технологии при обеспечении решительной поддержки консультативных служб; использовать возможности для смягчения отрицательных последствий изменения климата в других промышленных и экономических секторах, например осуществлять поставки видов топлива, менее проблемных с точки зрения выбросов ПГ, рациональное лесопользование и ведение сельского хозяйства; расширить свою деятельность по углеродному финансированию; и обеспечить передачу и внедрение надлежащих новых технологий с помощью прямых инвестиций и инвестирования фондов. Группа организаций Всемирного банка имеет значительный опыт в привлечении частных финансовых средств посредством совместных усилий ее агентств, включая инвестиции, гарантии и техническую помощь (ТП) ИФС, гарантии Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (МИГА) и участие Всемирного банка в проведении политических и нормативно-правовых реформ и в укреплении потенциала в государственном секторе, помогая странам в создании условий, благоприятных для частных инвестиций и направления инвестиционных потоков в соответствующие области, представляющие наибольший общественный интерес.

61. SFCCD будет опираться на коллективный опыт Группы организаций Всемирного банка и обеспечивать возможности для большего взаимодействия и сотрудничества между учреждениями Группы в качестве средства увеличения объема потоков частных инвестиций, направляемых в проекты с низкой углеродной составляющей и в адаптационные проекты. SFCCD признает, что роль государственного сектора остается крайней важной для содействия движению частных инвестиционных потоков. В ее рамках будет рассматриваться роль политических и нормативно-правовых мер в создании надлежащих стимулов для инвестиций частного сектора, таких как в случае проектов по обеспечению экологически чистых видов и источников энергии, включая реконструкцию имеющихся электростанций и повышение эффективности энергопользования. Некоторые области, где возможна более эффективная совместная работа, предполагают согласование требований по обработке проектных данных для клиентов и улучшение распространения информации по всему спектру финансовых услуг Группы организаций Всемирного банка, легко доступных для частного сектора.

**Стратегическая задача 5. Четкое определение роли Группы организаций Всемирного банка в активизации деятельности по разработке и внедрению новых технологий**

62. Передовые и новые технологии играют наиболее важную роль в решении проблемы изменения климата и пользуются высоким спросом со стороны развивающихся стран (см. диаграмму 3). Необходимо в срочном порядке оценить и установить надлежащие сферу охвата и уровень участия, извлекая уроки из опыта внедрения новых используемых в коммерческом производстве технологий, признавая ограниченные возможности Группы организаций Всемирного банка в "досрочном определении победителей" на этапах разработки технологий, предшествующих их внедрению в коммерческое производство, и пересматривая вопросы, относящиеся к правам на интеллектуальную собственность.



63. Несмотря на неоднозначный опыт, Группа организаций Всемирного банка, и особенно ИФС, давно занимается вопросом ускоренного внедрения на коммерческом уровне экологически чистых технологий и их коммерциализацией в условиях разных стран. В этой области имеется ряд успешных проектов, в частности новая совместная Программа ВБ/ИФС/ГЭФ "Lighting Africa" (программа оснащения Африки осветительными приборами). Многие первоначальные усилия развивающихся стран по внедрению экологически чистых технологий были поддержаны грантами ГЭФ, а также денежными средствами со стороны Группы организаций Всемирного банка и других фондов. Достойной внимания моделью внедрения инновационных технологий, которую следует широко использовать, является подход, используемый в рамках осуществляемой при поддержке Всемирного банка и ГЭФ Программы развития возобновляемых источников энергии в Китае (REDP), начатой в 2001 году, которая совместно с китайскими частными фирмами оплачивала издержки по разработке недорогих солнечных фотовольтаических модулей, и добилась повышения качества с помощью внедрения систем стандартов и сертификации. Соответствующие китайские фирмы инвестировали

более 75 млн. долл. США и вывели новые продукты фотовольтаической системы как на китайский, так и на экспортный рынок. Данный подход воспроизводится в рамках осуществляемой при поддержке Всемирного банка и ГЭФ Программы расширения использования возобновляемых источников энергии в Китае, призванной содействовать передаче Китаю технологии на основе использования ветродвигателей и повысить стандарты ветроустановок местного производства. Подход Банка по поддержке распространения экологически чистой угольной технологии в Китае путем внедрения крупных электростанций со сверхкритическими параметрами пара в конце 1990-х годов рассматривается в контексте возможности применения новых технологий с помощью льготного финансирования.

**64. При поддержке ГЭФ и других доноров IFC является основным учреждением, обеспечивающим внедрение новых экологически чистых энерготехнологий,** таких как топливные элементы, более совершенные методы сжигания биомассы и солнечные элементы. Деятельность IFC по инвестированию экологически чистых технологий в основном сосредоточена на поддержке небольших предприятий высокого риска посредством активизации деятельности по передаче технологий и коммерциализации интеллектуальной собственности. Деятельность IFC по предоставлению технической помощи для создания экологически чистого производства уменьшает экологический след ее пользователей за счет максимизации прибыли. IFC осуществляет деятельность по широкомасштабному внедрению экологически чистого производства, включая: а) внедрение новой ограниченной услуги по предоставлению инвестиционных кредитов на создание экологически чистого производства; б) начало осуществления программ технической помощи для создания экологически чистого производства в регионах и набор персонала надлежащей квалификации; и с) интеграцию концепции экологически чистого производства в новые инвестиционные стратегии как неотъемлемую часть подхода IFC к проблеме изменения климата.

**65. Частный сектор должен играть ключевую роль в передаче технологий и необходимых практических знаний развивающимся странам.** IFC будет содействовать передаче технологий посредством прямых инвестиций и инвестиций фондов, а также играть роль катализатора в увеличении частных инвестиций в новых технологичных областях, в том числе путем эффективного использования существующих отношений с клиентами, а также оценки углеродного финансирования и в конечном счете финансирования ФИК (в настоящее время этот вопрос обсуждается с донорами и рассматривается в пунктах 45–48). Инвестиции IFC в возобновляемые источники энергии, включая гидроэнергетику, продемонстрировали потенциал альтернативных источников энергии в развивающихся странах – как в ограниченном, так и в широком масштабе. В целом инвестиции IFC направлены на поддержку не наносящего вреда климату развития путем сочетания коммерчески рентабельных подходов с энергосберегающими современными технологиями в секторах, которые являются проблемными с точки зрения выбросов ПГ (например, энергетика, сталелитейная, цементная, химическая промышленность и т. д.).

**66. В дополнение к усилиям по расширению масштабов внедрения технологий ведется непрерывная аналитическая работа по изучению институциональных моделей, используемых для активизации технологических исследований и**

**разработок и извлечения из них прибыли в других секторах, и целесообразности их использования применительно к экологически чистым технологиям.** Рассматриваемые модели позволяют извлечь уроки в отношении таких деликатных вопросов, как права интеллектуальной собственности и создание местных центров научных исследований и разработок. Проведение широких консультаций для обсуждения первых результатов позволит получить информацию для подготовки SFCCD и рекомендаций, касающихся потенциальных ролей Группы организаций Всемирного банка и внешних партнеров в разработке новых технологий.

***Стратегическая задача 6. Расширение деятельности, связанной с анализом политики, управлением знаниями и наращиванием потенциала***

67. **С учетом того, что более 100 продуктов находятся или планируются к разработке, за прошедший год резко увеличился объем аналитическо-консультативной помощи (АКП), связанной с изменением климата, которая предоставляется разными подразделениями Группы организаций Всемирного банка.** Основные направления включают исследования распространения низкоуглеродных технологий в шести странах – Бразилии, Индии, Индонезии, Китае, Мексике и Южной Африке; крупнейшие региональные исследования по проблемам адаптации и/или энергетики в Латинской Америке и Карибском бассейне (ЛАК), регионе Восточной Азии и Тихого океана (ВАТО) и регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА); исследование по адаптации в секторе водных ресурсов, ряд политических замечаний, представленных PREM и СУР. Задача заключается в эффективном обмене знаниями по этим вопросам, сведении к минимуму дублирования усилий и повышению значимости и роли Группы организаций Всемирного банка, клиентов и мирового сообщества. В рамках SFCCD при содействии региональных групп, а также групп PREM, ДЕК и ДМР будет проведен итоговый обзор состояния программы исследований Группы организаций Всемирного банка на сегодняшний день, предложены меры по более эффективному обмену информацией и знаниями и определены основные остающиеся пробелы в знаниях и политические вопросы, что даст возможность для более последовательного осуществления будущей программы исследований.

68. **Планируемый ДМР 2010 года по проблеме изменения климата дает исключительную возможность для того позиционирования Группы организаций Всемирного банка в качестве лидера в области распространения знаний.** Исследования по низкоуглеродным технологиям и адаптации также должны способствовать повышению уровня крайне необходимых знаний о синергии и взаимовлиянии между целями в областях развития и климата, что принципиально важно для того, чтобы поддержка Группы организаций Всемирного банка, направленная на интеграцию действий в области климата и развития, имела прочную аналитическую основу.

69. **Содействие развитию экономического анализа инвестиционных решений в контексте изменения климата может быть важным фактором повышения значимости SFCCD.** Изменение климата связано с весьма длительными временными периодами и крайне высокой степенью неопределенности. Дефицит ресурсов в развивающихся странах создает дополнительные трудности в планировании политики.

Осознавая угрозы, связанные с изменением климата, и острую необходимость принятия соответствующих мер, развивающиеся страны крайне заинтересованы в оценке оптимальных сроков осуществления мер по адаптации и смягчению отрицательных последствий изменения климата. Более точное определение временных рамок для принятия инвестиционных решений помогает лучше понять, нужно ли выделять дополнительные ресурсы для осуществления мер по адаптации и смягчению негативных последствий и почему сегодня необходимо именно это, а не финансирование общего развития (сторонники которого безусловно найдутся), с тем чтобы впоследствии перейти к инвестициям, связанным с изменением климата. Важным шагом в этом направлении стало проведение с участием ведущих внешних экспертов ряда "мозговых штурмов" по проблеме дисконтирования в контексте интересов будущих поколений и экономическому анализу в контексте исключительных неопределенностей и рисков, связанных с изменением климата. Разработка руководящих принципов в этой области для совершенствования анализа возможностей инвестиционного и политического выбора будет ценным вкладом в мировую копилку знаний и в деятельность Группы организаций Всемирного банка.

**70. Еще многое необходимо сделать для разработки надлежащих инструментов и методологий**, в том числе следует определить, как оценивать риски в связи с изменением климата для инвестиций, заемщиков и получателей выгод от проектов; как измерить "углеродный след" и представить о нем отчет (выбросы ПГ) в рамках портфеля проектов Группы организаций Всемирного банка; как наиболее эффективно использовать углеродное финансирование; как можно использовать скрытое ценообразование в экономическом анализе проектов; и как оценивать "истинную" стоимость адаптации в проектах, принимая во внимание происходящую в настоящее время внутрисистемную адаптацию.

**71. Начата деятельность по разработке новых аналитических инструментов, способствующих пониманию последствий изменения климата для операций Группы организаций Всемирного банка, таких как контроль за климатическими рисками и определение углеродного следа.** Всемирный банк и ИФС выступают инициаторами во многих областях, одновременно обеспечивая тесное сотрудничество. Например, Всемирный банк возглавляет инициативу по разработке метода контроля за климатическими рисками, тогда как ИФС в информационных целях и в экспериментальном порядке использует скрытые затраты в своих экономических оценках проектов, осуществляемых в реальном секторе экономики. ИФС и Всемирный банк сотрудничают по проблеме определения углеродного следа, при этом ИФС предложила измерять объем выбросов в результате поступления в реальный сектор экономики новых инвестиций начиная с 2009 финансового года, используя методологию учета углерода для частных компаний, разработанную Всемирным советом предпринимателей по вопросам устойчивого развития и Институтом мировых ресурсов (ИМР). В течение следующих двух лет Всемирный банк при содействии ИМР намерен заниматься разработкой и апробированием методик, в большей степени отвечающих характеру его проектов в энергетическом, транспортном и лесном секторах, с последующей подготовкой плана широкого внедрения этой инициативы.



72. **SFCCD будет обеспечивать, уделяя первоочередное внимание этой деятельности, разработку, экспериментальное использование и оценку данных инструментов, с тем чтобы оперативный персонал, клиенты и внешние заинтересованные стороны признали их практичными, надежными и полезными.** На основе прогресса в разработке и приобретении опыта в результате осуществления в экспериментальном порядке контроля над рисками, учета углерода, скрытого ценообразования и других инструментов будут определены масштабы и темпы их внедрения в анализ проектов Группы организаций Всемирного банка. В рамках SFCCD будут представлены общий инструментарий и подходы, которые должны использоваться "подразделениями" Группы организаций Всемирного банка в государственном и частном секторах, обосновывая использование различных подходов в определенных случаях и механизмы взаимодействия с другими МБР.

73. **В рамках SFCCD также будет представлен обзор возможностей для использования существующих инструментов, таких как Стратегическая экологическая оценка (СЭО), Страновые экологические анализы (СЭА) и Анализ бедности и социальных последствий (АБСП) для обоснованной разработки операций в отношении воздействия изменения климата и принятия соответствующих мер, а также оказания влияния на ход их проведения.** Например, такие инструменты, как "картирование" бедности и социальный анализ, помогают определить те социальные группы внутри стран, которые подвергаются наибольшему риску ввиду воздействия изменения климата вследствие их фактического местонахождения в уязвимой среде (засушливые земли, прибрежные зоны, затопляемые поймы рек, районы, подверженные оползням, и т. д.) или из-за их преимущественной зависимости от земельных и природных ресурсов, которые дают им средства к существованию. Уже имеется полезный опыт решения проблемы изменения климата, приобретенный при осуществлении СЭА, в связи с чем Всемирный банк в сотрудничестве с ОЭСР работает над подготовкой руководящих принципов интеграции вопросов изменения климата в СЭО. В рамках SFCCD должны быть точно определены предполагаемые потребности в разработке и распространении методик, оценок и инструментов, что позволит обеспечить интеграцию аспектов изменения климата в различные продукты и услуги Группы организаций Всемирного банка.

74. **SFCCD также будет поддерживать аналитическую работу Группы организаций Всемирного банка, которая может оказать помощь странам в их подготовке к переговорам по процессу РКООНИК.** В частности, для оказания помощи странам в понимании последствий различных направлений глобальной политики можно использовать возможности Группы организаций Всемирного банка, и особенно ДЕК, в области моделирования. Группа организаций Всемирного банка должна занимать позицию беспристрастного аналитика, сообщающего о последствиях разных вариантов политического выбора. Однако если будет установлено, что одни решения в целом более справедливы по отношению к развивающимся странам, чем другие, то Группа организаций Всемирного банка может занять более активную позицию по отстаиванию их интересов, возможно, аналогичную той, которую она занимает при участии в торговых переговорах.

75. **Повышение квалификации и создание возможностей для применения новых и существующих знаний в рамках Группы организаций Всемирного банка и в странах-клиентах будет ключевым компонентом эффективных мер по интеграции вопросов климата и развития.** SFCCD будет стремиться содействовать сотрудничеству с ключевыми региональными, международными и национальными партнерами в целях укрепления потенциала развивающихся стран по применению обусловленных контекстом знаний в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации. Это также может предполагать оказание помощи развивающимся странам путем укрепления их способности четко формулировать и ясно излагать свои взгляды на международных форумах, включая переговоры по процессу РКООНИК. В рамках совместных усилий Института Всемирного банка и других учреждений Группы организаций Всемирного банка необходимо изучить разнообразные методы обмена знаниями, эффективного обучения (включая обучение на практике) и повышения квалификации. Наряду с этим должны быть также разработаны механизмы накопления новых знаний и извлеченных уроков (например, в разработке политики, укреплении институционального потенциала) и обеспечения их доступности для использования Группой организаций Всемирного банка и странами-клиентами.

#### **Е. Система, ориентированная на конкретные результаты**

76. **Разработка ориентированной на конкретные результаты системы – главное направление деятельности в рамках SFCCD.** В такой системе будут точно определяться разбитые на этапы временные интервалы для измерения затрат, выполненных задач, результатов и показателей прогресса, а также разъясняться и согласовываться по регионам и секторам базовые определения, например, что представляют собой проекты "по адаптации" и "по смягчению последствий изменения климата".

77. **Подготовка и осуществление SFCCD станут важной возможностью для консультаций и достижения договоренности с партнерами по развитию, странами-клиентами и широким рядом заинтересованных сторон** в отношении набора измеримых и реальных показателей для отслеживания хода осуществления мер по разработке низкоуглеродных и устойчивых к изменению климата проектов в разных секторах. Программа будет опираться на успехи, достигнутые в рамках CEIF, которая ввела практику отслеживания хода осуществления *низкоуглеродных энергетических* проектов и создала на всех уровнях Группы организаций Всемирного банка четкую систему определений и информации. Группа организаций Всемирного банка также работает вместе с ГЭФ и другими агентствами над разработкой минимального набора показателей для проектов по смягчению последствий изменения климата в рамках деятельности ГЭФ по созданию ориентированной на конкретные результаты системы мониторинга.

78. **В соответствии с подходом CEIF показатели отдачи и результативности для SFCCD будут разработаны с учетом сравнительных преимуществ Группы организаций Всемирного банка,** ее мандата на поддержание развития и сокращение масштабов бедности, ее подхода к работе в партнерстве со странами-клиентами и результатов ее деятельности. SFCCD будет опираться на ряд конкретных касающихся изменения климата мер, которые разработаны для ориентированной на конкретные

результаты стратегии MAP 15, которая включает внедрение деятельности по адаптации в рамках стратегии помощи странам; экспериментальное использование инструментов контроля над изменением климата; расширение масштаба мер по адаптации и финансовой поддержке; большее распространение технологий путем использования углеродного финансирования; улучшение координации действий доноров в связи с изменением климата; представление отчетности о ходе осуществления деятельности, связанной с изменением климата.

**79. Ориентированная на конкретные результаты система будет укреплена и детализирована** по мере достижения Группой организаций Всемирного банка прогресса в решении ключевых аналитических вопросов, связанных с оценкой риска изменения климата и учетом присутствия углерода. Существуют области, в которых Всемирный банк, ИФС и МИГА уже активно работают и координируют усилия и которые признаны приоритетными областями для сотрудничества между различными МБР в реализации общих подходов к решению проблемы изменения климата.

**80. Группа организаций Всемирного банка продолжит введение в действие инициативы по обеспечению "нейтральности"** в отношении выбросов углеводорода в ее служебных помещениях и в ходе поездок ее сотрудников посредством распространения этой практики на страновые отделения и обмена приобретенным опытом с учреждениями ООН и другими заинтересованными партнерами по развитию.

**81. Без мотивации оперативных подразделений и их подотчетности трудно добиться расширенного внедрения новых подходов**, которые включают инструменты для анализа проектов; заблаговременное определение возможностей для укрепления проектов путем выделения дополнительного финансирования на решение проблемы изменения климата и обеспечение комплексного межсекторального планирования. ИФС измеряет свои обязательства по финансированию возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности на основе "боннского" целевого показателя, предусматривающего увеличение углеродного финансирования на 20 процентов в год (начиная с 2005 финансового года) для Группы организаций Всемирного банка в рамках ее корпоративной системы показателей. Кроме того, ее ведомственная система показателей для регионов измеряет процентную долю инвестиционных проектов, которые включают компонент энергоэффективности (ЭЭ) или возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Для Всемирного банка более приемлемым может быть подход, основанный на экономических стимулах, а не на задачах, в связи с чем в рамках SFCCD имеется ряд возможностей. Ориентированная на результаты система должна быть способна оценить результаты деятельности подразделений Группы организаций Всемирного банка в отношении согласованных затрат и отдачи, а также помочь в структуризации стимулов. Она также должна решить вопрос профессиональной структуры и людских ресурсов как одного из основных условий достижения показателей результативности/отдачи.

## **Г. Совместная работа с внешними партнерами в целях решения глобальной проблемы**

82. **Изменение климата – беспрецедентная глобальная проблема, для решения которой необходимо сотрудничество между большим числом партнеров по развитию,** включая систему ООН, ГЭФ, региональные банки развития, двусторонних доноров, частный сектор, научно-исследовательские институты и группы гражданского общества. В рамках SFCCD необходимо детально определить роли и мандаты основных участников и партнеров на международной арене, а также конкретное место, которое наиболее подходит Группе организаций Всемирного банка.

83. **В рамках CEIF международные банки развития установили тесные рабочие отношения по осуществлению деятельности в связи с изменением климата.** Каждое заседание действующей Рабочей группы МФИ по окружающей среде будет дополнено проведением регулярной официальной сессии по инициативам МБР в области изменения климата; в качестве первых тем для обсуждения на них выбраны вопросы измерения "углеродного следа" в связи с кредитованием и адаптацией. Наряду с этим учреждается рабочая группа МБР по CEIF. Группа организаций Всемирного банка также осуществляет широкое сотрудничество с частным сектором по оценке препятствий для финансирования экологически чистых видов энергии и возможности разработки новых инструментов.

84. **Наше долгосрочное плодотворное сотрудничество с ГЭФ является основным фактором активизации выполнения программы по изменению климата.** В этом документе будут изложены общие сведения о взаимодополняемости стратегий Группы организаций Всемирного банка и ГЭФ, включая связь с новым адаптационным фондом, создаваемым в рамках ГЭФ. Значительный вклад в подготовку этого документа внесет недавно начатая по поручению ГЭФ непрерывная работа по составлению сценариев на период после 2012 года.

85. **В последнее время Группа организаций Всемирного банка активно сотрудничала с учреждениями ООН в разработке "Согласованного подхода системы ООН к изменению климата"** (резюме которого было представлено на Бали в декабре 2007 года), и ей отводится определенная роль во всех видах деятельности, считающихся приоритетными для участия ООН. Группа организаций Всемирного банка взаимодействует с прочими учреждениями ООН, добиваясь, чтобы ООН стала "углеродонейтральной" организацией, используя для этого собственный опыт как первого учреждения ООН, которое сделало "углеродонейтральными" свои служебные помещения в штаб-квартире Банка и поездки сотрудников.

86. **В SFCCD должен быть подытожен значительный прогресс, достигнутый Группой организаций Всемирного банка в сотрудничестве с различными партнерами по развитию в области изменения климата, и определены конкретные области, где необходимо укрепить и расширить сотрудничество с каждой группой ключевых партнеров и участников.** Две области заслуживают первоочередного внимания:

- Группа организаций Всемирного банка должна стать более инициативной в поддержке деятельности Секретариата РКООНИК по обеспечению успешного

выполнения всеобъемлющего и справедливого глобального договора, намеченного на период после 2012 года, сохраняя при этом нейтралитет по отношению к любой конкретной позиции на переговорах. Группа организаций Всемирного банка может объединить усилия с другими партнерами по развитию в поддержке развивающихся стран посредством усилий по укреплению потенциала, повышению уровня осведомленности и достижению консенсуса; обучения навыкам ведения переговоров; и предоставления информации, обеспечивающей наилучшую основу для успешного ведения переговоров.

- Еще одной областью, требующей дополнительного внимания, могут стать новые формы участия с привлечением частного сектора, включая финансовый и страховой секторы.

## **Г. Процесс консультаций и обратная связь**

**87. Изменение климата – всеохватывающая, многоаспектная проблема развития, которая имеет очень сложный политико-экономический контекст.** Процесс разработки SFCCD включает широкие консультации с большим кругом заинтересованных сторон, в том числе с клиентами из развивающихся стран, партнерами по развитию (учреждениями ООН, региональными банками развития, двусторонними донорами), частным сектором и самыми разнообразными представителями гражданского общества. Особое внимание должно уделяться пониманию потребностей и обеспокоенности заинтересованных сторон Группы организаций Всемирного банка из числа развивающихся стран и демонстрации того, как их мнения учитываются при подготовке SFCCD. Проект консультаций по SFCCD, подробный план консультаций, ряд основных вопросов и контактная информация для обеспечения обратной связи будут размещены на веб-сайте консультаций по процессу SFCCD, доступ к которому можно получить на домашней странице Группы организаций Всемирного банка [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).

## **Н. Риски**

**88. При работе над SFCCD будет принят во внимание ряд рисков и рассмотрены меры по их устранению.**

<i>Риски</i>	<i>Меры по их устранению/снижению</i>
<b>Внешние</b>	
Отсутствие у нескольких заинтересованных сторон и клиентов определенности в отношении нашей роли в связи с изменением климата. Хотя Группа организаций Всемирного банка в настоящее время значительно расширяет свое участие, до настоящего времени она не всегда играла роль ведущего учреждения в этой области.	Проведение широких консультаций по обмену опытом и навыками; тщательное извлечение уроков из прошлого участия; и расширение масштабов, демонстрация и распространение успешного опыта.
Отсутствие определенности в отношении прогресса на переговорах по процессу РКООНИК и выполнения достигнутых в ходе переговоров договоренностей. В случае если развитые страны не принимают смелых мер и обязательств, не придают первоочередного значения вопросу интеграции мер по смягчению последствий в стратегии развития	Первоочередное внимание в рамках SFCCD должно уделяться поддержке мер по адаптации и смягчению последствий, которые являются обоснованными с точки зрения получения выгоды на местах (например, энергоэффективность, диверсификация источников энергии, сельская занятость, качество воздуха), а также обеспечению

более бедных стран, то это влечет за собой репутационный риск.

дополнительного льготного финансирования, необходимого для снижения издержек и рисков низкоуглеродных и/или устойчивых к изменению климата инвестиций.

---

Ожидания, связанные с управлением: неспособность обеспечить новое значительное финансирование; нежелание выделять основные ресурсы Группы организаций Всемирного банка (МАР/МБРР) на решение проблем изменения климата.

---

Группа организаций Всемирного банка должна изучить широкий ряд вариантов выбора, включая более эффективное использование и взаимное усиление давно существующих и недавно утвержденных инструментов, а также инновационные рыночные подходы. Это позволит минимизировать риск возможного неудачного использования любого конкретного инструмента.

---

## Внутренние

Задача по координации региональных, секторальных стратегий и стратегий IFC и внедрение последовательных подходов с учетом различных ситуаций, интересов и потребностей разных стран и клиентов внутри стран.

Отслеживание и представление информации о прогрессе: для разработки устойчивой и надежной системы, ориентированной на результат, может потребоваться длительное время.

В настоящее время налицо ограниченные квалификация и осведомленность персонала в вопросах изменения климата, особенно в части потребностей и вариантов выбора методов адаптации; разработка только внутриорганизационной аналитической основы.

Крайне важно активизировать деятельность по разработке и освоению технологий; но отсутствует опыт Группы организаций Всемирного банка

SFCCD обеспечит общую, но при этом гибкую основу, которая, по существу, опирается на потребности, определенные клиентами, и проблемы на разных уровнях Группы организаций Всемирного банка, которые были определены регионами и секторами.

При консультациях с международными банками развития, клиентами и другими заинтересованными сторонами необходимо разработать поэтапный подход.

Объем аналитической и консультативной помощи по изменению климата уже значительно возрос, что вскоре должно привести к расширению внутриорганизационных знаний, укреплению аналитической базы и повышению квалификации персонала; в рамках SFCCD также будут решаться задачи по обмену знаниями, обучению и набору новых кадров.

Необходимо в рамках SFCCD проявлять инициативу в определении подходящей для нее роли в контексте сотрудничества с другими партнерами по развитию.

## I. Временные рамки и промежуточные сроки

### 89. Разработка Стратегической рамочной программы в области изменения климата идет полным ходом:

13 апреля 2008 года	Комитет по вопросам развития (вспомогательные документы)
Апрель – июнь 2008 года	Консультации с заинтересованными сторонами
Начало июля 2008 года	Обзор проекта документа действующим заместителем президента
Июль/август 2008 года	Заседание Комитета по эффективности развития по вопросу рассмотрения проекта документа
Август 2008 года	Сетевые консультации по проекту документа
Сентябрь 2008 года	Комитет полного состава
Октябрь 2008 года	Комитет по вопросам развития

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И РЕГИОНЫ: РИСКИ, ВОЗДЕЙСТВИЕ И ВЫБРОСЫ

**Кто затронут в наибольшей степени?** Воздействие изменения климата затрагивает многие секторы и проблемы развития, и страны, получающие кредиты МАР, подвергаются значительному риску. Страны, получающие кредиты МАР, и страны, получающие как кредиты МАР, так и займы МБРР, наиболее уязвимы для рисков, связанных с: а) такими экстремальными погодными явлениями, как наводнения, засухи и ураганы; б) повышением уровня моря и соответствующими проблемами прибрежных зон; и с) изменениями в сельскохозяйственном производстве (таблица А2.1)<sup>4</sup>. Аналогичным образом, распределение некоторых из основных связанных с изменением климата рисков в мире также крайне неравномерное (диаграмма А2.1). Страны Африки к югу от Сахары преобладают в списке стран, в наибольшей степени страдающих от засухи, и вследствие этого также подвергаются самому значительному отрицательному воздействию, которое сказывается на производительности сельского хозяйства. Южная и Юго-Восточная Азия чрезмерно страдают от наводнений. Действие ураганов является особенно интенсивным в "штормовом поясе" Тихого и Индийского океанов, вместе с тем в странах, не имеющих выхода к морю, также случаются значительные зимние бури.

**Таблица А1: 1 Страны, наиболее уязвимые в отношении угроз, связанных с изменением климата**

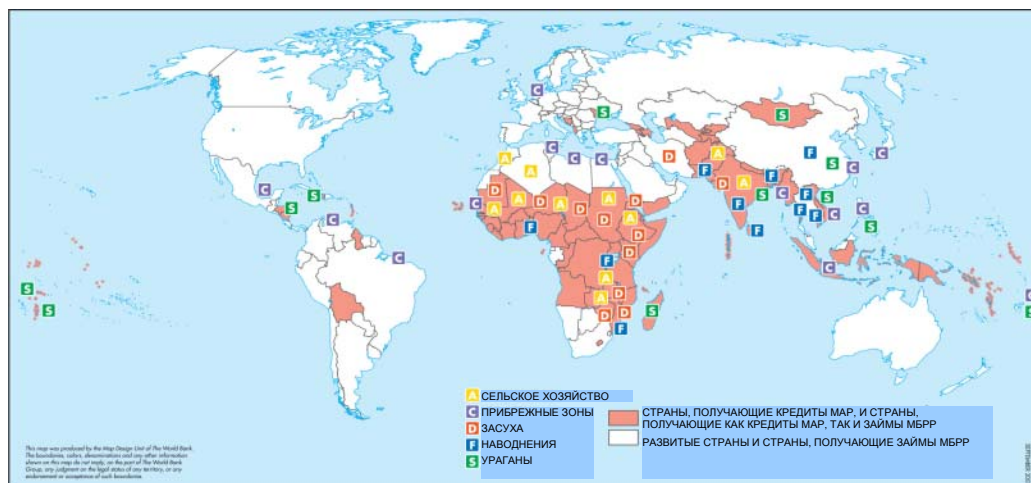
<i>Засуха</i>	<i>Наводнение</i>	<i>Ураган</i>	<i>Прибрежные зоны 1м<sup>а</sup></i>	<i>Прибрежные зоны 5м<sup>а</sup></i>	<i>Сельское хозяйство</i>
Малави	Бангладеш	Филиппины	Все островные государства, расположенные на низменных территориях	Все островные государства, расположенные на низменных территориях	Судан
Эфиопия	<b>Китай</b>	Бангладеш	Вьетнам	<b>Нидерланды</b>	Сенегал
Зимбабве	Индия	Мадагаскар	Египет	<b>Япония</b>	Зимбабве
Индия	Камбоджа	Вьетнам	Тунис	Бангладеш	Мали
Мозамбик	Мозамбик	Молдова <sup>б</sup>	Индонезия	Филиппины	Замбия
Нигер	Лаос	Монголия <sup>б</sup>	Мавритания	Египет	Марокко
Мавритания	Пакистан	Гаити	Китай	Бразилия	Нигер
Эритрея	Шри-Ланка	Самоа	Мексика	Венесуэла	Индия
Судан	Таиланд	Тонга	Мьянма	Сенегал	Малави
Чад	Вьетнам	Китай	Бангладеш	Фиджи	Алжир
Кения	Бенин	Гондурас	Сенегал	Вьетнам	Эфиопия
Иран	Руанда	Фиджи	Ливия	<b>Дания</b>	Пакистан

*Примечание:* Светло-серое поле = страны, получающие кредиты МАР, и страны, получающие как кредиты МАР, так и займы МБРР. Темно-серое поле = МБРР. Страны, выделенные жирным шрифтом, = развитые страны. Классификация стран основана как на абсолютном (например, общая численность пострадавшего населения), так и на относительном воздействии (например, число пострадавших в пересчете на долю ВВП). Подробнее об используемых показателях см. в Приложении С.  
а. Метры над уровнем моря. б. Зимние бури.

<sup>4</sup> Эта таблица является чисто информативной, так как ранжирование стран в значительной степени зависит от используемых показателей и от случайного даже за 25-летний период характера климатических явлений. Вместе с тем фактически каждый показатель указывает на то, что страны, получающие кредиты МАР, крайне уязвимы для рисков, связанных с изменением климата.



Диаграмма A1: 1 Распределение климатических рисков в мире



Примечание: Подробнее см. в Приложении С доклада МАР.

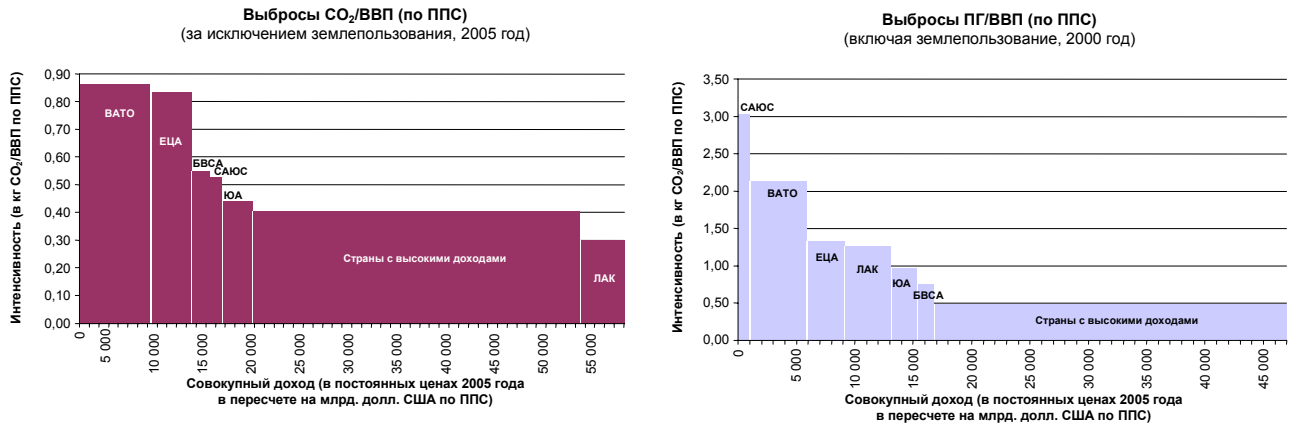
Различные характеристики выбросов CO<sub>2</sub> по отдельным развивающимся странам и странам с переходной экономикой

Таблица А1: 2 Характеристики выбросов

Занимаемое место	Страна	Выбросы CO <sub>2</sub> , 2005 год	Интенсивность выбросов CO <sub>2</sub> , ППС, 2005 год	Интенсивность выбросов CO <sub>2</sub> , РВК, 2005 год	Рост выбросов CO <sub>2</sub> , 1995–2000 годы	Рост выбросов CO <sub>2</sub> , 2000–2005 годы	Выбросы CO <sub>2</sub> на человека, 2005 год	ВВП на душу населения, ППС, 2005 год	Группа по уровню доходов
		(MtCO <sub>2</sub> )	(tCO <sub>2</sub> в пересчете на млн. долл. по ППС)	(tCO <sub>2</sub> в пересчете на млн. долл. по РВК)	(в процентах)	(в процентах)	(tCO <sub>2</sub> )	(в долл. по ППС в год)	
1	Соединенные Штаты	5 957	480	480	1,9	0,5	20,1	41 813	Высокие: член ОЭСР
2	Китай	5 323	998	2 372	0,5	12,1	4,1	4 088	Ниже среднего
3	Россия	1 696	999	2 218	-0,5	1,4	11,9	11 858	Выше среднего
4	Япония	1 230	318	271	2,0	0,7	9,6	30 290	Высокие: член ОЭСР
5	Индия	1 166	479	1 447	2,8	3,2	1,1	2 222	Низкие
6	Германия	844	336	302	-0,7	-0,1	10,2	30 445	Высокие: член ОЭСР
7	Канада	631	559	567	2,0	2,5	19,5	34 972	Высокие: член ОЭСР
8	Соединенное Королевство	577	305	262	0,0	0,8	9,6	31 371	Высокие: член ОЭСР
9	Южная Корея	500	486	631	3,0	2,5	10,3	21 273	Высокие: член ОЭСР
10	Италия	467	287	265	0,8	1,0	8,0	27 750	Высокие: член ОЭСР
11	Иран	451	700	2 375	4,0	6,9	6,6	9 314	Ниже среднего
12	Южная Африка	424	1 066	1 751	2,2	2,0	9,0	8 478	Выше среднего
13	Франция	415	223	195	1,5	0,8	6,8	30 591	Высокие: член ОЭСР
14	Саудовская Аравия	412	841	1 331	4,3	7,1	17,8	21 220	Высокие: не член ОЭСР
15	Австралия	407	584	555	4,2	2,9	20,0	34 106	Высокие: член ОЭСР
16	Мексика	398	339	519	3,5	0,9	3,9	11 387	Выше среднего
17	Испания	387	328	344	5,3	3,6	8,9	27 180	Высокие: член ОЭСР
18	Бразилия	361	228	409	3,6	1,1	1,9	8 474	Выше среднего
19	Индонезия	359	508	1 253	4,8	5,6	1,6	3 209	Ниже среднего
20	Украина	343	1 303	3 977	-5,2	1,2	7,3	5 583	Ниже среднего
21	Польша	285	551	939	-1,0	-0,4	7,5	13 535	Выше среднего
22	Тайвань	284	480	..	6,3	2,7	..	26 057	..
23	Нидерланды	270	479	..	2,4	1,6	16,5	34 492	Высокие: член ОЭСР
24	Таиланд	234	526	1 329	2,2	7,5	3,6	7 061	Ниже среднего
25	Турция	230	410	633	5,5	2,8	3,2	7 786	Выше среднего
26	Казахстан	198	1 503	3 466	-0,4	7,6	13,1	8 699	Выше среднего
27	Египет	162	486	1 804	3,8	6,1	2,2	4 574	Ниже среднего
28	Малайзия	156	519	1 189	4,5	6,7	6,1	11 678	Выше среднего
29	Венесуэла	151	576	1 045	1,6	2,5	5,7	9 877	Выше среднего
30	Аргентина	147	350	800	2,8	1,3	3,8	10 815	Выше среднего
31	ОАЭ	138	1 003	1 063	1,8	4,6	30,4	33 484	Высокие: не член ОЭСР
32	Бельгия	136	409	366	2,1	-1,2	13,0	31 699	Высокие: член ОЭСР
33	Сингапур	134	743	1 147	5,2	4,5	30,8	41 479	Высокие: не член ОЭСР
34	Пакистан	121	357	1 092	4,4	2,3	0,8	2 184	Низкие
35	Узбекистан	118	2 246	8 078	0,3	2,2	4,5	2 008	Низкие
36	Чешская Республика	113	544	910	-1,6	0,3	11,0	20 280	Высокие: член ОЭСР
37	Нигерия	105	490	1 084	-4,3	5,4	0,7	1 520	Низкие
38	Греция	103	317	458	3,3	0,5	9,3	29 261	Высокие: член ОЭСР
39	Румыния	99	490	1 005	-5,5	1,4	4,6	9 368	Выше среднего
40	Ирак	98	..	..	-0,9	5,9	..	..	Ниже среднего
41	Алжир	88	442	866	-1,0	1,1	2,7	6 062	Ниже среднего
42	Вьетнам	80	451	1 519	6,7	10,6	1,0	2 143	Низкие
43	Австрия	78	279	255	1,7	4,1	9,5	34 075	Высокие: член ОЭСР
44	Филиппины	78	312	794	4,1	2,1	0,9	2 956	Ниже среднего
45	Кувейт	77	695	949	7,9	5,2	30,2	43 551	Высокие: не член ОЭСР
46	Гонконг	75	309	422	3,2	6,1	10,8	35 690	Высокие: не член ОЭСР
47	Северная Корея	74	..	..	-3,6	1,3	3,3	..	Низкие
48	Чили	66	332	557	6,5	3,6	4,1	12 248	Выше среднего
49	Израиль	65	415	527	4,9	0,9	9,4	22 627	Высокие: не член ОЭСР
50	Португалия	65	309	354	4,5	0,6	6,2	19 956	Высокие: член ОЭСР

Примечание: В таблице представлены первые 50 стран, ранжированных по общему объему выбросов CO<sub>2</sub>. Из таблицы видно, что большинство стран занимают разные места по ряду показателей, таких как общий объем выбросов CO<sub>2</sub>, интенсивность выбросов на ВВП и коэффициент роста выбросов. Интенсивность выбросов CO<sub>2</sub> выражается в тоннах CO<sub>2</sub> на ВВП в миллионах долл. США. Источником данных о выбросах CO<sub>2</sub> является веб-сайт МЭА (по состоянию на 18 сентября 2007 года). Данные о ВВП в долл. США по ППС (в постоянных ценах 2005 года в пересчете на долл. США), ВВП по РВК 2005 года и демографические данные за 2005 год взяты из базы данных ИМР.

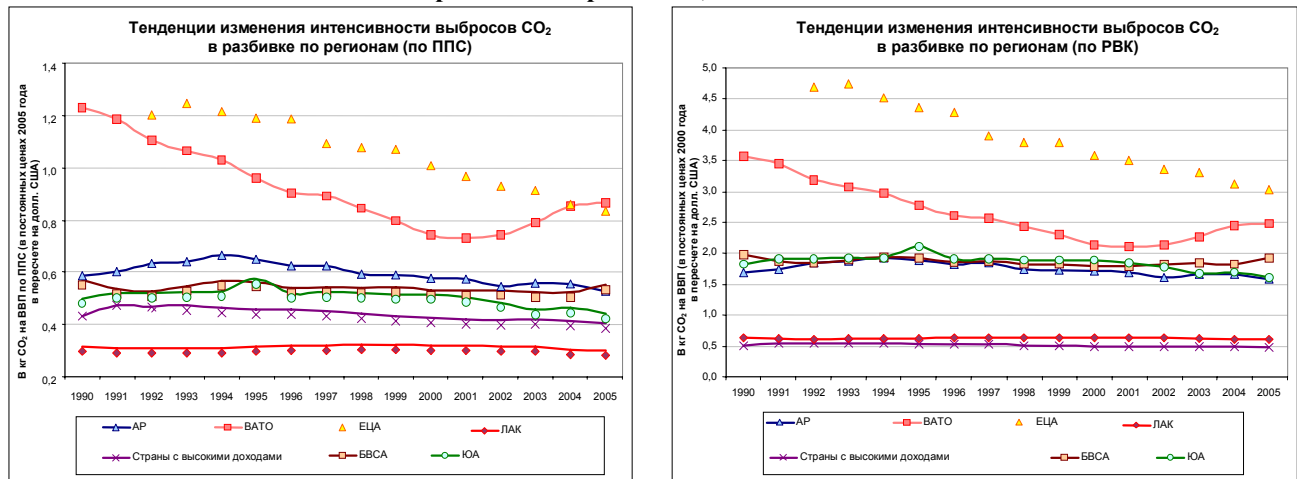
**Диаграмма А1: 2 Интенсивность выбросов CO<sub>2</sub> и ПГ в разбивке по регионам**



*Примечание:* Диаграммы показывают значительный разброс значений интенсивности выбросов CO<sub>2</sub>, связанных с использованием энергии, и интенсивности общих выбросов ПГ в пересчете на ВВП в разбивке по регионам, а также значительное изменение в ранжировании, когда от измерения выбросов CO<sub>2</sub> переходят к измерению выбросов ПГ. Регион ЕЦА имеет самую высокую интенсивность выбросов CO<sub>2</sub>, связанных с использованием энергии, на ВВП, тогда как регион ЛАК – самую низкую. Страны с высокими доходами производят гораздо больший объем выбросов CO<sub>2</sub>. Если принять во внимание все выбросы ПГ, включая те, которые образуются в результате землепользования, выведения из оборота земель сельскохозяйственного назначения и лесопользования, то это, как правило, увеличивает интенсивность выбросов САЮС, ВАТО и ЛАК и их долю в глобальных выбросах ПГ, поскольку деградация земель и вырубка лесов в этих регионах идут ускоренными темпами.

Источник: Данные о выбросах CO<sub>2</sub> (выбросах в результате использования энергии) взяты с веб-сайта МЭА (по состоянию на 18 сентября 2007 года); данные о ВВП по ППС (в постоянных ценах 2005 года в пересчете на долл. США) – из базы данных ИМР; данные о выбросах ПГ – из информационно-аналитической базы данных Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), version 5.0 (Washington, DC: World Resources Institute, 2008). Всеобъемлющие (охватывающие как можно больше стран и выбросов ПГ) данные о выбросах имеются только за период до 2000 года.

**Диаграмма А1: 3 Тенденции изменения интенсивности выбросов CO<sub>2</sub> в разбивке по регионам, по ППС и РВК**



*Примечание:* Диаграммы показывают, что тенденция к резкому снижению интенсивности выбросов CO<sub>2</sub>, наблюдавшаяся в 1990-х годах, в интенсивно развивающихся регионах изменилась на прямо противоположную (ВАТО) или замедлилась (ЕЦА). Между тем интенсивность выбросов CO<sub>2</sub> в других регионах остается относительно стабильной. Использование критерия ППС или РВК не меняет относительного ранжирования разных регионов, за исключением стран с высоким уровнем доходов, которые имеют самый низкий уровень интенсивности при использовании критерия РВК.

Источник: Данные о выбросах CO<sub>2</sub> (выбросах в результате использования энергии) взяты с веб-сайта МЭА (по состоянию на 18 сентября 2007 года), а данные о ВВП по ППС (в постоянных ценах 2005 года в пересчете на долл. США) – из базы данных ИМР.

Диаграмма А1: 4 Региональные характеристики: основные виды воздействия и источники выбросов<sup>5</sup>

Регион	Выбросы ПГ в разбивке по секторам	Проблемы/основные виды воздействия																
АР	<table border="1"> <caption>Выбросы ПГ в разбивке по секторам (АР)</caption> <thead> <tr> <th>Сектор</th> <th>Процент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Изменение землепользования и лесоводство</td> <td>59%</td> </tr> <tr> <td>Электро- и теплоэнергетика</td> <td>10%</td> </tr> <tr> <td>Сельское хозяйство</td> <td>13%</td> </tr> <tr> <td>Промышленность</td> <td>4%</td> </tr> <tr> <td>Транспорт</td> <td>4%</td> </tr> <tr> <td>Другие</td> <td>7%</td> </tr> <tr> <td>Отходы</td> <td>3%</td> </tr> </tbody> </table>	Сектор	Процент	Изменение землепользования и лесоводство	59%	Электро- и теплоэнергетика	10%	Сельское хозяйство	13%	Промышленность	4%	Транспорт	4%	Другие	7%	Отходы	3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продовольственная безопасность и риск, связанный с сельскохозяйственным производством</li> <li>• Отсутствие доступа к безопасной воде и рост дефицита воды</li> <li>• Низкая способность к адаптации и высокая уязвимость в отношении климатической изменчивости и стихийных бедствий, таких как засухи и наводнения</li> <li>• Отрицательное воздействие на здоровье человека, особенно рост риска малярии</li> <li>• Подъем уровня моря и его воздействие на низменные прибрежные районы</li> </ul>
Сектор	Процент																	
Изменение землепользования и лесоводство	59%																	
Электро- и теплоэнергетика	10%																	
Сельское хозяйство	13%																	
Промышленность	4%																	
Транспорт	4%																	
Другие	7%																	
Отходы	3%																	
ВАТО	<table border="1"> <caption>Выбросы ПГ в разбивке по секторам (ВАТО)</caption> <thead> <tr> <th>Сектор</th> <th>Процент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Изменение землепользования и лесоводство</td> <td>34%</td> </tr> <tr> <td>Электро- и теплоэнергетика</td> <td>19%</td> </tr> <tr> <td>Промышленность</td> <td>16%</td> </tr> <tr> <td>Сельское хозяйство</td> <td>14%</td> </tr> <tr> <td>Другие</td> <td>9%</td> </tr> <tr> <td>Транспорт</td> <td>5%</td> </tr> <tr> <td>Отходы</td> <td>3%</td> </tr> </tbody> </table>	Сектор	Процент	Изменение землепользования и лесоводство	34%	Электро- и теплоэнергетика	19%	Промышленность	16%	Сельское хозяйство	14%	Другие	9%	Транспорт	5%	Отходы	3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уменьшение доступности пресной воды</li> <li>• Эндемическая заболеваемость и смертность вследствие диареи, связанной с наводнениями и засухами</li> <li>• Деградация морских и прибрежных экосистем в результате повышения уровня моря и роста температур</li> <li>• Повышение уровня моря может привести к перемещению миллионов людей</li> <li>• Вторжение морской воды может нанести ущерб отрасли аквакультуры</li> <li>• Возросшая угроза для экологической стабильности водно-болотных угодий, мангровых зарослей и коралловых рифов</li> </ul>
Сектор	Процент																	
Изменение землепользования и лесоводство	34%																	
Электро- и теплоэнергетика	19%																	
Промышленность	16%																	
Сельское хозяйство	14%																	
Другие	9%																	
Транспорт	5%																	
Отходы	3%																	
ЕЦА	<table border="1"> <caption>Выбросы ПГ в разбивке по секторам (ЕЦА)</caption> <thead> <tr> <th>Сектор</th> <th>Процент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Электро- и теплоэнергетика</td> <td>40%</td> </tr> <tr> <td>Другие</td> <td>24%</td> </tr> <tr> <td>Промышленность</td> <td>15%</td> </tr> <tr> <td>Сельское хозяйство</td> <td>8%</td> </tr> <tr> <td>Транспорт</td> <td>8%</td> </tr> <tr> <td>Изменение землепользования и лесоводство</td> <td>2%</td> </tr> <tr> <td>Отходы</td> <td>3%</td> </tr> </tbody> </table>	Сектор	Процент	Электро- и теплоэнергетика	40%	Другие	24%	Промышленность	15%	Сельское хозяйство	8%	Транспорт	8%	Изменение землепользования и лесоводство	2%	Отходы	3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост угроз, связанных с изменением климата, включая продолжительные засухи, участвовавшие бури и наводнения, а также риск пожаров</li> <li>• Затопление и эрозия прибрежных территорий вследствие подъема уровня моря</li> <li>• Возросшие риски для здоровья населения из-за участвовавших периодов сильной жары, наводнений и большей подверженности передаваемым переносчиками и с пищей заболеваниям</li> <li>• Рост дефицита воды</li> <li>• Снижение продуктивности лесов</li> </ul>
Сектор	Процент																	
Электро- и теплоэнергетика	40%																	
Другие	24%																	
Промышленность	15%																	
Сельское хозяйство	8%																	
Транспорт	8%																	
Изменение землепользования и лесоводство	2%																	
Отходы	3%																	

<sup>5</sup> Примечание: Данные по основным видам воздействия взяты из региональных бизнес-стратегий в отношении изменения климата; данные о выбросах – ИМР, 2007 год.

Регион	Выбросы ПГ в разбивке по секторам	Проблемы/основные виды воздействия																
БВСА	<table border="1"> <caption>Выбросы ПГ в разбивке по секторам (БВСА)</caption> <thead> <tr> <th>Сектор</th> <th>Процент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Электро- и теплоэнергетика</td> <td>33%</td> </tr> <tr> <td>Промышленность</td> <td>21%</td> </tr> <tr> <td>Транспорт</td> <td>16%</td> </tr> <tr> <td>Другие</td> <td>20%</td> </tr> <tr> <td>Отходы</td> <td>4%</td> </tr> <tr> <td>Сельское хозяйство</td> <td>5%</td> </tr> <tr> <td>Изменение землепользования и лесоводство</td> <td>1%</td> </tr> </tbody> </table>	Сектор	Процент	Электро- и теплоэнергетика	33%	Промышленность	21%	Транспорт	16%	Другие	20%	Отходы	4%	Сельское хозяйство	5%	Изменение землепользования и лесоводство	1%	<ul style="list-style-type: none"> <li>Учащающиеся засухи и рост дефицита воды</li> <li>Более широкие колебания производительности сельского хозяйства, особенно в районах богарного земледелия</li> <li>Ухудшение состояния здоровья населения из-за периодов сильной жары, снижения качества воды и воздуха и формирования приземного слоя озона</li> <li>Повышение уровня моря и его влияние на сельскохозяйственные, низменные прибрежные районы и водно-болотные угодья</li> </ul>
Сектор	Процент																	
Электро- и теплоэнергетика	33%																	
Промышленность	21%																	
Транспорт	16%																	
Другие	20%																	
Отходы	4%																	
Сельское хозяйство	5%																	
Изменение землепользования и лесоводство	1%																	
ЛАК	<table border="1"> <caption>Выбросы ПГ в разбивке по секторам (ЛАК)</caption> <thead> <tr> <th>Сектор</th> <th>Процент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Изменение землепользования и лесоводство</td> <td>49%</td> </tr> <tr> <td>Сельское хозяйство</td> <td>20%</td> </tr> <tr> <td>Транспорт</td> <td>8%</td> </tr> <tr> <td>Электро- и теплоэнергетика</td> <td>7%</td> </tr> <tr> <td>Промышленность</td> <td>7%</td> </tr> <tr> <td>Другие</td> <td>6%</td> </tr> <tr> <td>Отходы</td> <td>3%</td> </tr> </tbody> </table>	Сектор	Процент	Изменение землепользования и лесоводство	49%	Сельское хозяйство	20%	Транспорт	8%	Электро- и теплоэнергетика	7%	Промышленность	7%	Другие	6%	Отходы	3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уменьшение доступности воды во многих засушливых регионах и его влияние на высокогорные экосистемы</li> <li>Снижение производительности сельского хозяйства</li> <li>Нарушение функционирования экосистем, включая коралловые рифы, водно-болотные угодья и мангровые заросли, леса и т. д.</li> <li>Широкомасштабное перемещение населения из-за участвующих случаев экстремальных погодных явлений и повышения уровня моря</li> <li>Негативное воздействие на здоровье населения, например смертность от теплового стресса и рост подверженности передаваемым переносчиками болезням</li> </ul>
Сектор	Процент																	
Изменение землепользования и лесоводство	49%																	
Сельское хозяйство	20%																	
Транспорт	8%																	
Электро- и теплоэнергетика	7%																	
Промышленность	7%																	
Другие	6%																	
Отходы	3%																	
ЮА	<table border="1"> <caption>Выбросы ПГ в разбивке по секторам (ЮА)</caption> <thead> <tr> <th>Сектор</th> <th>Процент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Электро- и теплоэнергетика</td> <td>29%</td> </tr> <tr> <td>Сельское хозяйство</td> <td>26%</td> </tr> <tr> <td>Промышленность</td> <td>15%</td> </tr> <tr> <td>Другие</td> <td>10%</td> </tr> <tr> <td>Отходы</td> <td>7%</td> </tr> <tr> <td>Изменение землепользования и лесоводство</td> <td>7%</td> </tr> <tr> <td>Транспорт</td> <td>6%</td> </tr> </tbody> </table>	Сектор	Процент	Электро- и теплоэнергетика	29%	Сельское хозяйство	26%	Промышленность	15%	Другие	10%	Отходы	7%	Изменение землепользования и лесоводство	7%	Транспорт	6%	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост интенсивности и частоты штормового нагона воды, циклонов, наводнений и засух</li> <li>Отрицательное воздействие на производительность сельского хозяйства, особенно в засушливых зонах и районах, подверженных наводнениям</li> <li>Уменьшение речного стока в странах района Гималаев, ненадежное снабжение пресной водой и необходимость в управлении совместно используемыми трансграничными системами</li> <li>Повышение уровня моря и его воздействие на источники средств к существованию в прибрежных районах вследствие наводнений, нанесения ущерба водоносным пластам пресной воды, утраты водно-болотных угодий и экосистем</li> <li>Отсутствие научной информации о последствиях таяния гималайских снегов и связанных с этим рисках и воздействии изменения климата на биоразнообразие и экосистемы</li> </ul>
Сектор	Процент																	
Электро- и теплоэнергетика	29%																	
Сельское хозяйство	26%																	
Промышленность	15%																	
Другие	10%																	
Отходы	7%																	
Изменение землепользования и лесоводство	7%																	
Транспорт	6%																	

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТРАТЕГИЯ В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ: ПРОЕКТ НАБРОСКА**

### **А. Изменение климата и развитие**

1. Ход достижения консенсуса в области климатологии/научных исследований
2. Обеспечение увязки смягчения последствий, адаптации и развития
3. Приоритеты стран – клиентов Группы организаций Всемирного банка и потребности в поддержке

### **В. Необходимость стратегии Группы организаций Всемирного банка**

1. Формирование нового глобального консенсуса в отношении расширения многосторонних действий
2. Опыт и сравнительные преимущества Группы организаций Всемирного банка
3. Обоснование расширения роли Группы организаций Всемирного банка и всеобъемлющей стратегии

### **С. Концепция и стратегические цели Группы организаций Всемирного банка**

### **Д. Ориентированная на результаты система: результативность, отдача, затраты и показатели**

### **Е. Основа для действий: к будущему, устойчивому к изменению климата**

- Интеграция возможностей для адаптации к изменению климата и низкоуглеродного экономического роста в стратегии развития
  - Согласование с региональными и страновыми стратегиями
  - Расширение масштаба возможностей в секторальных программах
  - Приоритеты для стран МАР
  - Повестка дня для стран со средним уровнем доходов
  - Совместное использование знаний, информационно-пропагандистская деятельность и наращивание потенциала
- Расширение политических исследований и консультаций
- Поддержка деятельности по активизации развития и внедрения технологий
- Содействие созданию новых рыночных механизмов
- Создание условий, благоприятных для частного сектора
- Решение проблемы финансирования

### **Ф. Сотрудничество с мировым сообществом**

### **Г. Удовлетворение внутриорганизационных потребностей и преодоление внутренних недостатков**