



Programa  
de Adaptación  
para la  
Agricultura  
en Pequeña  
Escala

**ASAP**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## ¿QUÉ ES ASAP?

En 2012, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) puso en marcha el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) con el fin de hacer que la financiación relacionada con el cambio climático y el medio ambiente beneficie a los pequeños agricultores. El ASAP, un marco de financiación plurianual de donantes múltiples, proporciona una nueva fuente de cofinanciación destinada a ampliar la escala de la adaptación al cambio climático e incorporarla en las nuevas inversiones del FIDA, que rondan los USD 1 000 millones al año. El programa se integra con los procesos de inversión ordinarios del Fondo y se beneficia de unos sistemas de control de calidad y de supervisión rigurosos.

El ASAP impulsa una ampliación de escala significativa de iniciativas de agricultura de pequeñas explotaciones aplicadas con éxito y generadoras de “múltiples beneficios”. Estas iniciativas permitirán la producción a la vez que reducen y diversifican los riesgos relacionados con el cambio climático. De esta manera, el ASAP combina enfoques de desarrollo rural de eficacia comprobada con conocimientos y tecnologías de adaptación pertinentes. Ello permitirá incrementar la capacidad de por lo menos 8 millones de pequeños agricultores para ampliar sus medios de vida en un ambiente caracterizado por la incertidumbre y los cambios rápidos.





## ¿POR QUÉ SE NECESITA ASAP?

**Es imposible soslayar el desafío que representa el cambio climático para los 500 millones de pequeñas explotaciones agrícolas que existen en el mundo.** Los pequeños agricultores proporcionan hasta un 80 por ciento de los alimentos en África subsahariana y partes de Asia, gestionan extensas superficies de tierras y representan la mayor proporción de la población del mundo en desarrollo que padece desnutrición. Viven en algunos de los entornos más vulnerables y marginales, tales como laderas de montañas, desiertos y llanuras aluviales, donde sus medios de vida están expuestos a una variedad de amenazas climáticas. Muchos de ellos carecen de seguridad sobre los derechos de tenencia de tierras y otros recursos, y su subsistencia depende directamente de recursos naturales que se ven afectados por el cambio climático.

### **El cambio climático está transformando el contexto de la agricultura en pequeña escala.**

A través de los siglos, los pequeños agricultores han aprovechado sus conocimientos autóctonos y las observaciones históricas para hacer frente a los efectos de un clima cambiante. Hoy en día, la velocidad y la intensidad del cambio ambiental sobrepasa la capacidad de reacción de dichos agricultores. Ya no es posible confiar en los promedios históricos como guía para el futuro;

las pérdidas y los daños causados por los fenómenos meteorológicos extremos continúan aumentando, al tiempo que se hace cada vez más difícil predecir las ocurrencias de sequías, inundaciones y tormentas tropicales. Paralelamente, el estrés hídrico, la degradación del suelo y la pérdida de la biodiversidad contribuyen inexorablemente a socavar los medios de vida rurales.

### **Evitar los riesgos y gestionarlos debidamente es un requisito previo para que las personas pobres de las zonas rurales puedan salir de la pobreza.**

Las personas pobres de los entornos rurales tienen menos capacidad de recuperación porque disponen de menos activos en los que apoyarse en caso de crisis. En un medio donde los riesgos habituales tales como la mala salud, la inestabilidad de los mercados, la inseguridad alimentaria y la mala gobernanza se ven agravados por la degradación de los recursos naturales y el cambio climático, gran parte de la población pobre de las zonas rurales no tiene acceso a nuevas oportunidades de crecimiento. Se requieren políticas y programas de inversión innovadores que ayuden a los pequeños agricultores a responder a los riesgos que impone este entorno nuevo y más difícil, y a prever las crisis y las tensiones climáticas, lidiar con sus efectos y recuperarse de ellos.



©FIDA/GMB Akash

## ¿CÓMO ESTÁ RESPONDIENDO EL FIDA?

**Responder al cambio climático no significa que se vaya a descartar o reinventar todo lo que se ha aprendido sobre el desarrollo.** Se trata más bien de acometer con mayor empeño unos desafíos más amplios pero bien conocidos y atribuir al reconocimiento de los riesgos un protagonismo adecuado en la agenda de desarrollo. Para responder de forma coherente al cambio climático es necesario seguir insistiendo en el desarrollo impulsado por los propios países, la gestión comunitaria de los recursos naturales, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, la seguridad en la tenencia de la tierra, el acceso a los servicios financieros y los mercados, la sostenibilidad ambiental y el fomento de la capacidad institucional.

**Más allá de las buenas prácticas habituales de desarrollo, ¿qué es lo que hace diferente a la agricultura resistente al cambio climático?** Para el FIDA, se trata de hacer más de lo que ya funciona y de hacerlo mejor.

El primer principio del ASAP es **ampliar la escala** de aquellas iniciativas de desarrollo rural que han demostrado con éxito su capacidad de aportar a los pequeños agricultores beneficios ligados a una mayor resistencia. El FIDA cuenta con una sólida trayectoria de trabajo con diferentes comunidades en una amplia gama de enfoques inteligentes en función del cambio climático que incluyen la gestión de sequías e inundaciones, las variedades de cultivos tolerantes a la sal y la falta de agua, los sistemas mixtos de producción agropecuaria, la gestión integrada de los recursos hídricos, la regeneración de tierras, la agroforestería y la mejora del almacenamiento poscosecha. El FIDA tiene la capacidad para apoyar más proyectos de estas características y ampliar la escala de aquellos que consiguen buenos resultados.

Pero para afrontar el cambio climático también es necesario incorporar **elementos nuevos** en los programas de desarrollo rural con el fin de mejorar su eficacia e impacto en el marco de un medio ambiente cambiante y cada vez

más incierto. Tales elementos comprenden el uso de modelos climáticos regionalizados para la planificación de situaciones a largo plazo, el análisis de la capacidad y de la vulnerabilidad climática basado en la comunidad, y el empoderamiento de las instituciones locales para participar en la formulación de políticas climáticas a nivel nacional. También implican mejorar la obtención, el análisis y la difusión de datos meteorológicos, establecer sistemas de seguimiento de la capacidad de resistencia al cambio climático basados en datos empíricos, proporcionar acceso a sistemas de transferencia de riesgos y planes de seguros, y volver a evaluar la infraestructura y los planes de uso de la tierra teniendo en cuenta los nuevos riesgos que van apareciendo, tales como el aumento del nivel del mar.

**De conformidad con lo expuesto, la respuesta del FIDA al desafío que plantea el cambio climático se centra en los siguientes ejes:**

- 1) La preparación de proyectos y políticas basados en una **evaluación de riesgos más profunda** y una mejor comprensión de las interconexiones existentes entre la agricultura en pequeña escala y los entornos más amplios.
- 2) Una significativa **ampliación de escala de los enfoques que hayan dado buenos resultados y aporten múltiples beneficios** para la intensificación sostenible de la agricultura. Estos enfoques no solo fomentan la capacidad de resistencia de los agricultores a las cambios climáticas, sino que también contribuyen a alcanzar otras metas de política pública tales como la reducción de la pobreza, la conservación de la biodiversidad, el aumento de los rendimientos y la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero.
- 3) El acento puesto en que los pequeños agricultores pasen a ser importantes **beneficiarios de la financiación relativa al cambio climático** y en que se alcance —y posteriormente se mida— una gama más amplia de múltiples beneficios que trasciendan el enfoque tradicional basado en la pobreza y el rendimiento.

# OBJETIVOS Y METAS CONCRETOS

Jerarquía de resultados	10 indicadores principales	Meta de impacto para 2020
<b>Objetivo:</b> Los pequeños agricultores pobres son más capaces de adaptarse al cambio climático	1. Número de miembros de hogares de pequeños agricultores pobres cuya resistencia al cambio climático ha aumentado gracias al ASAP (desglosado por sexos)	8 millones de personas, incluidas 4 millones de mujeres y niñas
<b>Propósito:</b> Se ha aumentado la escala de los enfoques de adaptación con beneficios múltiples para pequeños agricultores pobres	2. Porcentaje de nuevas inversiones en gestión del medio ambiente y los recursos naturales (GMARN) en la Novena Reposición del FIDA en comparación con la Octava Reposición	Duplicación de la proporción de inversiones en GMARN en la Novena Reposición respecto de la Octava Reposición
	3. Cociente de movilización de donaciones del ASAP respecto de financiación de otras procedencias	1:4
	4. Porcentaje de aumento del número de especies vegetales cultivadas no invasivas en pequeñas explotaciones	30% de aumento
	5. Número de toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero evitadas o secuestradas	80 millones de toneladas
<b>5 efectos del ASAP</b>		
I. Mejora de las prácticas y tecnologías de gestión de la tierra y de agricultura resistentes al cambio climático	6. Aumento de la superficie de tierra gestionada con prácticas resistentes al cambio climático	1 000 000 de hectáreas
II. Mayor disponibilidad de agua y mayor eficiencia en el uso de agua en la producción y la elaboración agrícolas en pequeña escala	7. Porcentaje de cambio en la eficiencia en el uso del agua por hombres y mujeres	30% de aumento en promedio
III. Mejora de la capacidad humana de gestionar los riesgos climáticos a corto y largo plazo y reducir las pérdidas causadas por desastres de origen climático	8. Número de grupos comunitarios de GMARN o de reducción de riesgos de desastres incluidas agrupaciones de mujeres, formadas o fortalecidas	1 200 grupos comunitarios que incluyen a hombres y mujeres especialmente desfavorecidos
IV. Infraestructura rural resistente al cambio climático	9. Valor en USD de la infraestructura rural nueva o existente que se ha hecho resistente al cambio climático	USD 80 millones
V. Documentación y difusión de conocimientos sobre la agricultura en pequeña escala climáticamente inteligente	10. Número de diálogos internacionales y nacionales en los que el FIDA o asociados que reciben su apoyo contribuyen de manera activa	40 diálogos, incluidos en áreas específicas como grupos de género y marginales



©FIDA/Jon Spaul

# ¿A QUÉ SE DESTINARÁN LOS FONDOS DEL ASAP?



©FIDA/Mount Kenya  
East Pilot Project

## 1. Mejora de la gestión de tierras y promoción de prácticas y tecnologías agrícolas que tengan en cuenta las cuestiones de género y sean resistentes al cambio climático

- Búsqueda y promoción de variedades de cultivos tolerantes al calor, la sequía y la sal, entre ellas, variedades silvestres con alto valor nutricional.
- Optimización de los sistemas de uso de la tierra, por ejemplo, pasar de sistemas de rendimiento por hectárea a sistemas de “mayor producción por gota”.
- Desarrollo de las capacidades de las instituciones locales para planificar y adoptar modelos agrícolas agroecológicos en el marco de un entorno cambiante.
- Ampliación de las prácticas sostenibles de gestión de la tierra a escala del entorno a fin de lograr un aumento de la producción, la mejora de las funciones hidrogeológicas, la reposición de los nutrientes del suelo, la diversidad de flora y fauna, la moderación del microclima y la reducción de las infestaciones por plagas.
- Consolidación de competencias profesionales en materia de investigación y prestación de servicios de asesoramiento y extensión sobre gestión de riesgos climáticos y adaptación al cambio climático.
- Ensayo de prototipos de sistemas de producción agrícola que puedan soportar tensiones inducidas por el cambio climático en zonas agroecológicas diversas, junto con un cambio de sistemas agrícolas extensivos para productos de bajo valor nutritivo a sistemas agrícolas intensivos para productos de alto valor nutritivo.
- Utilización de sistemas de información geográfica para comprender y hacer un mejor seguimiento del uso del suelo y los patrones de la degradación causada por el cambio climático y la actividad humana.
- Facilitación del acceso a variedades de semillas mejoradas que puedan resistir las tensiones inducidas por el cambio climático y conservarse localmente a través de bancos de semillas.
- Creación de almacenes comunitarios de semillas, alimentos y forraje que puedan proteger las cosechas de fenómenos meteorológicos extremos.
- Rehabilitación de los sistemas naturales como manglares, humedales costeros, dunas de arena y arrecifes de coral a fin de proteger la agricultura en las zonas costeras de los riesgos climáticos.
- Facilitación del acceso a los mercados verdes y creación de incentivos para productos resistentes al cambio climático.





©FIDA/David Rose

## 2. Aumento de la disponibilidad y la eficiencia del uso del agua en los procesos de producción y elaboración de la agricultura en pequeña escala

- Análisis del uso y la distribución del agua en todo el entorno natural para diseñar procesos de producción y elaboración agrícolas sostenibles y sistemas de reutilización de nutrientes, energía y agua.
- Uso integrado de la gestión de los recursos hídricos para mantener y mejorar el funcionamiento y el saneamiento de las cuencas hidrográficas.
- Combinación de la gestión de cuencas hidrográficas con la planificación del uso de la tierra basada en la capacidad de resistencia al cambio climático, la infraestructura compatible con el cambio climático, el reciclado del agua y el uso de aguas grises.
- Gestión de las cuencas hidrográficas con miras a una planificación global de la infraestructura compatible con el cambio climático.
- Adopción de una variedad de técnicas de recolección de agua, tales como métodos de recarga de aguas subterráneas de bajo costo, sistemas de riego eficientes y métodos colectivos de recolección de agua de lluvia.
- Mejora de la gestión de inundaciones mediante la utilización de pequeñas presas y diques para controlar las cuencas hidrográficas y reducir las crecidas.



©FIDA/Jon Spaul

### **3. Aumento de la capacidad para afrontar riesgos climáticos de corto y largo plazo y para reducir las pérdidas causadas por desastres de origen climático**

- Realización de evaluaciones de la vulnerabilidad y los riesgos que tengan en cuenta las diferencias de género con el fin de determinar la capacidad de resistencia de los medios de vida, y comprensión de las ideas de los pequeños agricultores sobre gestión de riesgos y adaptación.
- Comunicación de información meteorológica y climática a las comunidades con el fin de facilitar el seguimiento y la respuesta a los efectos del cambio climático (esto se logra, por ejemplo, cambiando las variedades de cultivos o los calendarios de cultivos).
- Fortalecimiento de mecanismos comunitarios de preparación para la pronta intervención y respuesta y rehabilitación en caso de catástrofes (redes sociales y redes de seguridad).
- Evaluación de la viabilidad de estrategias de gestión del riesgo climático basadas en activos financieros disponibles en el mercado (tales como ahorros, distribución de costos, seguros).
- Creación de sistemas de gestión de datos accesibles para el usuario y mecanismos que permitan la coordinación de la gestión del riesgo climático en todos los sectores y niveles administrativos.
- Formulación de marcos de políticas capaces de aportar respuestas a niveles crecientes de riesgo en un ambiente cambiante.
- Mejora de los sistemas regulatorios con miras a proporcionar incentivos para la planificación de la adaptación y una gestión de la tierra sostenible y climáticamente inteligente.
- Mayor claridad en las estructuras de gobernanza relacionadas con la gestión del riesgo climático y establecimiento de vínculos entre instituciones locales y estructuras gubernamentales nacionales.
- Fortalecimiento de la capacidad de las agrupaciones de mujeres, investigadores y ministerios relacionados con las cuestiones de género para analizar las perspectivas de género sobre la gestión del riesgo climático y sus repercusiones prácticas.

#### 4. Aumento de la resistencia de la infraestructura rural al cambio climático

- Evaluación del impacto del cambio climático en las principales infraestructuras agrícolas a fin de perfeccionar el diseño y las especificaciones técnicas.
- Reacondicionamiento y construcción de infraestructura rural para hacer frente a los riesgos relacionados con el cambio climático, como la escasez de agua y fenómenos meteorológicos extremos, utilizando diques, espigones, carreteras sumergibles y otras opciones de la ingeniería de adaptación.
- Fortalecimiento de los sistemas de seguridad alimentaria por medio de la mejora de las instalaciones de almacenamiento y comercialización, teniendo en cuenta las ideas y perspectivas de las mujeres y hombres pobres del medio rural.
- Mejora de los sistemas de recolección, traslado y distribución de agua (por ejemplo, bombas manuales a prueba de crecidas) para prevenir la contaminación debida a causas climáticas.
- Integración de la exposición y capacidad de reacción de la infraestructura crítica a los riesgos climáticos en esquemas revisados de uso y preservación del suelo.

#### 5. Documentación y difusión de los conocimientos sobre la agricultura en pequeña escala climáticamente inteligente

- Documentación, difusión y reproducción de los conocimientos tradicionales y las innovaciones generadas por los agricultores para la gestión de los recursos naturales, lo cual promueve la adaptación y unos ecosistemas más saludables.
- Elaboración y mejora de los sistemas de obtención, análisis y difusión de datos climáticos con el fin de reducir los riesgos climáticos en las decisiones de inversión y planificación locales.
- Utilización más eficaz de las tecnologías de la información y las comunicaciones con el fin de difundir información sobre riesgos climáticos y alerta temprana, por ejemplo el uso de señales de alerta temprana por teléfonos móviles.
- Promoción de la cooperación Sur-Sur a fin de intercambiar conocimientos sobre las respuestas al cambio climático y elaborar iniciativas transfronterizas que fomenten la incorporación de medidas de adaptación.
- Presentación de enseñanzas extraídas y experiencias sobre adaptación en foros internacionales e iniciativas de promoción.
- Difusión de los conocimientos sobre la agricultura en pequeña escala resistente al cambio climático en procesos de planificación nacionales tales como las estrategias de reducción de la pobreza y las políticas agrícolas y relacionadas con el cambio climático.
- Fortalecimiento de la capacidad de los ministerios de la mujer, las agrupaciones de mujeres y los investigadores de cuestiones de género para obtener y documentar perspectivas de género sobre el cambio climático y sus repercusiones prácticas para la planificación de la adaptación.
- Documentación e intercambio de conocimientos con redes internacionales tales como la Alianza Global de Género y Cambio Climático y la Iniciativa Mundial para un Pastoralismo Sostenible, y promoción de la participación de grupos marginales.

THE BELGIAN  
DEVELOPMENT COOPERATION .be



Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international



Ministry of Foreign Affairs of the  
Netherlands



REGERINGSKANSLIET  
Ministry for Foreign Affairs  
Sweden



El FIDA es una institución financiera internacional y un organismo especializado de las Naciones Unidas consagrado a erradicar la pobreza y el hambre de las zonas rurales de los países en desarrollo.

El ASAP recibe el apoyo de los gobiernos de Bélgica, el Canadá, los Países Bajos, Suecia y el Reino Unido.

Programa de Adaptación para la  
Agricultura en Pequeña Escala del FIDA  
[www.ifad.org/climate/asap](http://www.ifad.org/climate/asap)

Estrategia del FIDA sobre el  
cambio climático  
[www.ifad.org/climate](http://www.ifad.org/climate)

Política de GMARN del FIDA  
[www.ifad.org/events/enrm](http://www.ifad.org/events/enrm)

#### Contactos

Elwyn Grainger-Jones, Director  
División de Medio Ambiente y Clima  
Tel: (+39) 06 5459 2459 - Correo electrónico: [ecdmailbox@ifad.org](mailto:ecdmailbox@ifad.org)

Cheryl Morden, Directora Adjunta  
Oficina de Asociaciones y Movilización de Recursos  
Tel: (+39) 06 5459 2822 - Correo electrónico: [c.morden@ifad.org](mailto:c.morden@ifad.org)

Gernot Laganda, Especialista en Adaptación al Cambio Climático  
División de Medio Ambiente y Clima  
Tel: (+39) 06 5459 2142 - Correo electrónico: [g.laganda@ifad.org](mailto:g.laganda@ifad.org)



Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola  
Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Roma (Italia)  
Tel: (+39) 06 54591 - Fax: (+39) 06 5043463  
Correo electrónico: [ifad@ifad.org](mailto:ifad@ifad.org)  
[www.ifad.org](http://www.ifad.org)

[www.ruralpovertyportal.org](http://www.ruralpovertyportal.org)

[ifad-un.blogspot.com](http://ifad-un.blogspot.com)

[www.facebook.com/ifad](http://www.facebook.com/ifad)

[www.twitter.com/ifadnews](http://www.twitter.com/ifadnews)

[www.youtube.com/user/ifadTV](http://www.youtube.com/user/ifadTV)



ISBN 978-92-9072-365-3



Junio de 2013